

Ядерное разоружение и международная безопасность в XXI в.

(ноябрьская конференция в МГИМО)

А.Д. Чеков

В МГИМО 8 ноября 2012 г. прошла конференция на тему «Ядерное разоружение и международная безопасность в XXI в.». Партнерами МГИМО в проведении данной конференции выступили Российский Совет по международным делам (РСМД), а также международная организация Global Zero, выступающая за поэтапное уничтожение ядерного оружия во всем мире. Совместное мероприятие собрало в одном месте ведущих российских экспертов в области ядерного оружия и ядерной политики, а также их коллег из зарубежных стран. Отдельно стоит отметить, что мероприятие посетил целый ряд бывших и действующих чиновников самого высокого ранга – послов, президентских советников, а также министров и их заместителей. На конференции также присутствовало большое количество высокопоставленных военных, некоторые из которых принимали непосредственное участие в разработке ядерной политики своих государств.

Время для проведения конференции было выбрано самое что ни на есть актуальное – в 2012 г. в четырех странах «ядерной пятерки» прошли выборы высших лиц государства. Уже в ближайшем будущем главы этих государств, новые или же переизбранные, неизбежно столкнутся с необходимостью формулирования нового подхода к ядерному оружию, а также с проблемой усиления противодействия вызовам международной безопасности. Дополнительную актуальность конференции придает также тот факт, что в современном мире по-прежнему остро стоит целый ряд вопросов, связанных с ядерным оружием и международной безопасностью. Отсутствует консенсус в вопросах ПРО и сокращения тактического ядерного оружия. Намечается стагнация в вопросах дальнейшего сокращения СНВ и борьбы с возможностью ядерного терроризма. В свете последних событий, связанных с Ираном и Северной Кореей, особенно остро стоит проблема нераспространения ядерного оружия. Всем этим вопросам, в той или иной степени, было

уделено внимание на прошедшей конференции.

Конференцию открыл своим выступлением президент РСМД, бывший экс-министр иностранных дел России И.С. Иванов. Он подробно остановился на характеристике той политической роли, которую ядерное оружие играет в современном мире: как известно, в ядерном конфликте не может быть победителей, следовательно, использовать его в военных целях, по меньшей мере, нерационально. Следом за ним выступили вице-премьер Правительства РФ Д.А. Рогозин, руководитель проекта Global Zero Р. Берт, а также проректор МГИМО по общим вопросам А.В. Мальгин. Все они говорили о важности продолжения двустороннего диалога России и США по вопросам ядерного разоружения и противоракетной обороны. Выступающие высказали надежду, что после переизбрания Обамы на второй президентский срок России и США удастся достичь компромисса в спорных вопросах. Вице-премьер Рогозин отдельно остановился на важности получения Россией гарантий ненаправленности американской системы ПРО против России как залога успеха будущего двустороннего сотрудничества. Докладчики также поддержали тезис о необходимости расширения числа стран-участниц переговоров по ядерному разоружению.

Программой конференции были предусмотрены четыре сессии. В качестве темы первой сессии было заявлено «Российско-американское ядерное сдерживание как основа стратегической стабильности: есть ли альтернатива?» Модератором сессии выступил заместитель директора по специальным проектам телеканала «Россия» С.Б. Брилев. Первым выступающим был заместитель министра иностранных дел С.А. Рябков. Он отметил, что формирование нового понимания стратегической стабильности возможно только в условиях отказа сторон от недружественных действий в отношении друг друга. Следующий выступающий – главный научный сотрудник ИМЭМО РАН В.З. Дворкин – в своей речи сделал акцент на необходимости интен-

Чеков Александр Дмитриевич – аспирант кафедры международных отношений и внешней политики России МГИМО(У) МИД России. E-mail: a.chekov@outlook.com

сификации сотрудничества между Россией и США в области предотвращения ядерного терроризма и его нераспространения. По его мнению, такое сотрудничество может стать залогом возможной трансформации взаимного ядерного сдерживания. Последний выступающий – руководитель проекта Global Zero, бывший посол США на переговорах по СНВ-I Р. Берт, отметил, что трансформация стратегической стабильности в XXI в. будет происходить не только под влиянием России и США. Активное участие в этом процессе будут играть и другие ядерные державы. Особенно эмоциональным получился комментарий президента академии военных наук, генерала армии М.А. Гареева. Он высказал мнение о невозможности конструктивного развития российско-американских отношений в условиях, когда один из кандидатов в президенты США называет Россию «врагом номер один».

Вторая сессия была посвящена обсуждению доклада комиссии Global Zero и перспективам российско-американского сотрудничества в области международной безопасности, ядерного разоружения и ПРО. Модерировали данную секцию соучредитель Global Zero Б. Блэр и редактор отдела оборонной политики и дипломатии Financial Times Дж. Блиц. Американские и российские военные – генералы Дж. Шихан и В.И. Есин – согласились с тезисом о необходимости дальнейшего сокращения количества стратегических ядерных зарядов до уровня в несколько сотен единиц. В качестве аргументов в пользу дальнейших сокращений были приведены избыточность нынешних ядерных арсеналов России и США, а также высокие расходы на их поддержание на современном уровне. По мнению генералов, дальнейшее сокращение ядерных арсеналов никак не отразится на безопасности России и США. В то же время в выступлении генерала Есина присутствовал скептицизм относительно возможности проведения дальнейших сокращений ядерного оружия без решения вопросов ПРО.

Тему дальнейшего сокращения СНВ развили в своих выступлениях заместитель министра обороны А.И. Антонов, директор ИСК РАН С.М. Рогов, а также директор инициативы по контролю над вооружениями Института Брукинга С. Пайфер. Российские выступающие говорили о необходимости первоочередного решения вопроса ПРО для обеспечения возможности дальнейшего сокращения СНВ. Посол Пайфер в свою очередь поставил под сомнение тот факт, что Конгресс США проголосует за наложение каких-либо ограничений на планы по развертыванию систем ПРО, как того требует российская сторона.

Третья сессия была посвящена перспективам многостороннего ядерного разоружения. В качестве модератора выступила главный редактор телеканала Russia Today М.С. Симонян. В данной сессии приняли участие заместитель директора Департамента по вопросам безопасности и разоружения В.Л. Леонтьев, бывший министр обороны и внутренних дел Франции П. Килье, бывший советник премьер-министра Пакистана по национальной безопасности М. Дуррани, а также

бывший министр безопасности и иностранных дел Ш. Бен-Ами. Все участники дискуссии говорили о желательности расширения числа участников переговоров по ядерному разоружению. В то же время участники секции проявляли скептицизм относительно возможности такого расширения, в первую очередь ввиду роста нестабильности в современном мире.

Темой заключительной секции значилось «Международное сотрудничество в области противодействия угрозам ядерного терроризма и распространения ядерного оружия». Дискуссию модерировал директор Центра ядерной энергетики и безопасности, главный редактор журнала «Ядерный клуб» А.В. Хлопков. Участие в секции приняли посол по особым поручениям МИД РФ Г.В. Берденников, вице-президент ЗАО «Русатом Оверсиз» А.Е. Сафонов, соучредитель Global Zero Б. Блэр, а также бывший министр безопасности и иностранных дел Ш. Бен-Ами, а также руководитель комитета по международным отношениям Совета по национальной безопасности Ирана С.Х. Мусавиан. Ключевым тезисом данной дискуссии стала необходимость усиления сотрудничества государств в области противодействия ядерному терроризму и распространению ядерного оружия. В то же время С.Х. Мусавиан говорил об опасности использования двойных стандартов в вопросах нераспространения, так как это может привести к потере доверия к мировому сообществу среди отдельных государств.

Закрытию конференции предшествовали итоговые выступления И.С. Иванова и Р. Берта. Они отметили, что данная конференция в первую очередь позиционировалась как площадка для обмена мнениями между ведущими экспертами в области ядерной политики и нераспространения. Выступающие согласились, что диалог по всем вопросам, поднятым на конференции, несомненно, должен быть продолжен.

В связи с тем что одним из организаторов конференции была международная организация Global Zero, необходимо отдельно остановиться на идее полного ядерного разоружения во всем мире, а также на том месте, которое идея занимает в современной американской политике. Следует также отметить, что на прошедшей конференции эта инициатива не получила достаточного и всестороннего освещения. В конце второго президентского срока Дж. Буша-младшего стало ясно, что политическая линия США не способствует прогрессу в вопросах СНВ и ПРО. Также отчетливо проявился кризис американской политики в области нераспространения – США не смогли помешать реализации ядерных программ КНДР. В этих условиях американский политический истеблишмент остро нуждался в свежих идеях для обновления американской ядерной политики.

В 2007 г. в авторитетном американском журнале The Wall Street Journal вышла статья под названием «Мир, свободный от ядерного оружия». В этой статье говорилось о том, что существовав-

шая в период холодной войны концепция ядерного сдерживания потерпела крах. В современном мире количество стран, обладающих ядерным оружием, растет. Особенные опасения вызывает политика Ирана и Северной Кореи, направленная на создание собственного ядерного оружия, а также возможность попадания ядерного оружия в руки террористов. В таких условиях человечеству необходимо полностью отказаться от ядерного оружия, а возглавить этот процесс должны Соединенные Штаты.

Авторами этой статьи были четверо известных американских государственных деятелей – Генри Киссинджер, Джордж Шульц, Уильям Перри и Сэмюэль Нанн. В прошлом все они занимали высокие государственные посты – Генри Киссинджер и Джордж Шульц в разное время занимали пост главы государственного департамента, Уильям Перри – пост главы оборонного департамента, а Сэмюэль Нанн – пост главы комитета Сената США по вооруженным силам. На момент публикации этой статьи никто из них уже не состоял на государственной службе, однако все они по-прежнему могли оказывать определенное влияние на американскую политическую жизнь, в том числе через публикацию статей в прессе. Также стоит отметить, что все они сохраняли влияние в двух крупнейших политических партиях США: Шульц и Киссинджер – в Республиканской, а Перри и Нанн – в Демократической.

В силу того что за реализацию идеи безъядерного мира выступили столь авторитетные лица, а также из-за того, что идеи, изложенные в этой статье, продолжали во многом считаться маргинальными, опубликованный материал вызвал широкий резонанс в американских академических и политических кругах. Вслед за дискуссиями в США развернулась активная кампания за тотальное ядерное разоружение: официально она стартовала в декабре 2008 г., после конференции по ядерному разоружению, состоявшейся в Стэнфордском университете. На этой конференции было учреждено общественное движение Global Zero, целью которого стало полное уничтожение ядерного оружия во всем мире. В декабре 2010 г. в рамках этой кампании был согласован план, предусматривающий поэтапное сокращение всех существующих запасов ядерного оружия до их полного уничтожения к 2030 г. Однако особенно эта кампания запомнилась тем, что получила поддержку со стороны тогда еще кандидата в президенты Барака Обамы. В июле 2008 г., выступая с речью на саммите в городе Лафайет, штат Луизиана, будущий президент заявил буквально следующее: «Мы делаем задачу полного уничтожения ядерного оружия центральным элементом своей ядерной политики»¹.

Уже после своего избрания президентом Обама неоднократно говорил о необходимости дальнейшего ядерного разоружения. Слова о необходимости дальнейшего ядерного разоружения

были включены в его речь по итогам подписания Договора СНВ-3 в Праге. Они были включены в текст совместного заявления лидеров «Большой восьмерки» по итогам саммита в Лондоне в 2009 г. Поддержка идеи безъядерного мира также была названа в числе заслуг американского президента при присуждении Обаме Нобелевской премии мира.

На сегодняшний день сложилась ситуация, когда безъядерный мир действительно выгоден США – ни одна страна мира на данном этапе не сможет одержать победу над США в вооруженном конфликте. В таких условиях единственным оружием, способным причинить США неприемлемый ущерб, остается ядерное. Как известно, активный курс на многостороннее разоружение был взят Америкой еще в период президентства Клинтона. Однако идея о полном уничтожении ядерного оружия во всем мире пришла в американскую политику лишь в конце первого десятилетия 2000-х гг. Эта идея является очередной попыткой подвести идеологическое обоснование для закрепления американского военного превосходства.

В заключение стоит отдельно остановиться на практической реализуемости идеи Global Zero. Эта идея не может быть реализована на практике, и в первую очередь потому, что ядерное сдерживание по-прежнему существует. Поэтому в случае, если ядерное оружие вдруг исчезнет, то вероятность обострения вооруженных конфликтов значительно возрастет. В первую очередь это относится к двум конфликтам – ближневосточному и индо-пакистанскому. Сегодня во многом именно ядерное оружие является тем фактором, которое сдерживает Пакистан от попыток проверить «на прочность» индийские позиции в приграничной зоне. Обладание ядерным оружием позволяет Израилю чувствовать себя в безопасности, несмотря на враждебное арабское окружение. Как известно, последний крупный вооруженный конфликт между Израилем и его арабскими соседями, известный как Война Судного дня, состоялся в 1973 г. По оценкам экспертов, ядерное оружие у Израиля появилось в конце 1970-х гг., и с тех пор ситуация на Ближнем Востоке никогда не доходила до масштабного противостояния.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что безъядерный мир действительно соответствует интересам США, но в то же время подорвет сложившуюся глобальную стабильность, ударив в том числе и по союзникам США, к которым относится Израиль. Человечество пока не придумало замены ядерному оружию как элементу, лежащему в основании стратегического равновесия. Не достигнут еще такой уровень доверия между странами, при котором безъядерный мир мог бы превратиться из мечты в реальность.

Chekov A.D. Nuclear Disarmament and International Security in the XXI Century: Following the MGIMO November Conference, 2012.

Примечания

1. Walker, W. President-elect Obama and Nuclear Disarmament. Between Elimination and Restraint. – Proliferation Papers, Winter 2009. – p 5.