

# Трудоустройство российских граждан, профессионально занимающихся спортом, за рубежом (правовые аспекты)

О.В. Немченко

*В статье рассматриваются системы лицензирования и аккредитации деятельности агентов в сфере профессионального спорта. Данные процедуры подробно освещены в отношении таких игровых видов спорта, как футбол, хоккей, баскетбол. Автор анализирует судебные разбирательства с участием российских спортсменов, проходившие в судах иностранных государств в период 2005–2006 гг. на предмет перехода российского игрока в иностранный спортивный клуб, а также возникшие в результате данных разбирательств последствия для российского законодательства в области спорта. Проведенные исследования позволили выявить проблему соотношения лицензирования агентских услуг по трудоустройству российских граждан за рубежом на федеральном уровне, осуществляемого ФМС России, и лицензирования/аккредитации агентов на локальном уровне общероссийских спортивных федераций.*

**В** современных условиях спорт все больше становится объектом предпринимательской деятельности. В спорт вовлечены значительные финансовые средства и человеческие ресурсы. Особо следует остановиться на трудоустройстве российских граждан, профессионально занимающихся спортом за рубежом, о так называемых трансферах из российских клубов в клубы иностранных государств.

Переходом спортсмена из одного клуба в другой, в том числе в клуб иностранного государства, занимается его агент. Взаимоотношения спортсмена и агента регулируются гражданским законодательством, в рамках которого заключается агентский договор. Спортивные федерации игровых видов спорта, таких, как футбол, хоккей,

баскетбол, осуществляют лицензирование либо аккредитацию агентов игроков. Данная процедура необходима для легализации агентского движения, установления взаимной ответственности субъектов и в целом для повышения статуса агента. Основными условиями к заявителям на «статус агента игрока», как правило, являются:

- знание локальных актов соответствующего вида спорта;
- безупречная репутация, в том числе отсутствие непогашенной судимости;
- отсутствие записи о постановке на учет в наркологическом и психоневрологическом диспансере;
- отсутствие участия в допинговых или коррупционных скандалах;

**Немченко Олеся Викторовна** – аспирантка Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты Российской Федерации. E-mail: 4378182@gmail.com

– страхование профессиональной ответственности, которая может возникнуть в процессе агентской деятельности.

Все агенты поименно публикуются на сайтах спортивных федераций, а также на сайтах международных спортивных организаций соответствующего вида спорта.

Следует обратить внимание, что в соответствии с актами спортивных федераций, агентом игрока может быть как физическое, так и юридическое лицо. Однако лицензией ФМС России на трудоустройство граждан за рубежом могут обладать исключительно юридические лица, следовательно, с точки зрения лицензирующего органа в этой сфере, легальными являются только спортивные агентства. Рассмотрим состояние агентского движения на сегодняшний день в некоторых видах спорта.

Агенты футбольных игроков находятся в ведении Российского футбольного союза, который осуществляет лицензирование агентской деятельности в соответствии с Регламентом Российского футбольного союза по агентской деятельности от 16 декабря 2008 г. (с изменениями и дополнениями, утвержденными Постановлением Бюро Исполкома РФС №65/3-9 от 23 декабря 2010 года)<sup>1</sup>.

Агентом, согласно ст. 2 п.1 Регламента РФС, является только физическое лицо, получившее в установленном настоящим Регламентом порядке лицензию, которое возмездно оказывает футболисту или футбольному клубу услуги путем совершения юридических и (или) фактических действий с целью:

- перехода футболиста из одного футбольного клуба в другой;
- заключения (изменения, расторжения) трудового договора между футболистом и футбольным клубом;
- оказания содействия футбольным клубам в переходах футболистов;
- иные услуги (посреднические, представительские, консультационные и др.), связанные с трудовой деятельностью футболистов и трансферной деятельностью футбольных клубов.

Агент же, в свою очередь, может организовать свою деятельность в форме Футбольного агентства, то есть лицензия не выдается собственнo юридическому лицу.

Следует особо указать на пространную формулировку суммы страхования профессиональной ответственности агента, которая должна быть «достаточной для покрытия всех возможных рисков, связанных с деятельностью агента» (ст. 7 п. 3 Регламента РФС). До 2002 г. лицензирование футбольных агентов происходило на уровне Международной федерации футбольных ассоциаций (FIFA), одним из условий которого было страхование профессиональной ответственности в размере 600000 швейц. франков. В 2002 г. FIFA пере-

дала полномочия по лицензированию агентов национальным федерациям. Российский футбольный союз, согласно Регламенту РФС по деятельности агентов футболистов от 18 марта 2002 г., уменьшил сумму страхования до 2000 долл. США, что более соответствовало благосостоянию российских граждан и способствовало легализации агентского движения в мире футбола. В редакции Регламента 2008 г. РФС полностью отказался от фиксированной суммы страхового полиса. Однако в отношении агентов всех государств-членов FIFA действует общая норма Правил регулирования деятельности спортивных агентов (Regulations Players Agents (2008)<sup>2</sup>), которая устанавливает альтернативу страхования – банковскую гарантию Швейцарского банка в размере 100000 швейц. франков.

На 2011 г. Комиссией РФС по деятельности агентов футболистов зарегистрировано 76 агентов<sup>3</sup> против 107 агентов 2008 г., что свидетельствует о жесткой политике РФС в отношении агентской деятельности. Это обусловлено тем, что недобросовестные лица своими действиями способны нанести вред деловой репутации не только РФС, но и всего российского футбола.

В области хоккея проводится процедура аккредитации агентов на основании Временного Положения Континентальной хоккейной лиги об аккредитации хоккейных агентов<sup>4</sup> от 15 декабря 2010 г. Комитетом КХЛ по аккредитации хоккейных агентов. В Положении КХЛ подробно описана процедура аккредитации, которая в целом проводится по общим правилам, однако с некоторыми особенностями. Свидетельства об аккредитации выдаются как физическим (в форме индивидуального предпринимателя), так и юридическим лицам, причем сам статус «агента игрока» является возмездным. Согласно ст. 3 Положения КХЛ, заявитель взимается аккредитационный сбор в размере 50000 руб. за каждый год. Помимо стандартных требований, предъявляемых к кандидату, о которых говорилось выше, соискатель обязан предъявить Комитету КХЛ свою востребованность, а именно: иметь письменно оформленные договоренности о сотрудничестве не менее чем с пятью хоккеистами (ст. 4.1.1). Сумма страхования риска ответственности агента составляет не менее 500000 руб. на весь срок аккредитации (ст. 7).

На 28.02.2011 г. Комитетом КХЛ аккредитован 21 хоккейный агент при 34 аттестованных специалистах, имеющих право непосредственно заниматься агентской деятельностью<sup>5</sup>, причем из них – 10 агентств в форме общества с ограниченной ответственностью и 11 агентов в форме индивидуального предпринимательства.

Одной из особенностей сферы хоккея является наличие громких судебных разбирательств, связанных с трудоустройством рос-

---

## ■ Свежий взгляд

---

сийских хоккеистов в клубы североамериканской Национальной хоккейной лиги (NHL). Дело Александра Овечкина проходило в два этапа: на территории Российской Федерации между хоккейными клубами, и за рубежом. В 2005 г. А. Овечкин по окончании контракта с хоккейным клубом «Динамо» (Москва) заключил предварительный контракт с хоккейным клубом «Авангард». Однако в соответствии с Регламентом Профессиональной хоккейной лиги новый договор не лишал юридической силы прежнее соглашение с игроком при условии равнозначности предложений клубов. ХК «Динамо» повторил финансовое предложение ХК «Авангард», тем не менее дело было передано в Арбитражный комитет ФХР/ПХЛ, который 9.08.2005 г. разрешил спор в пользу ХК «Динамо».

Далее судебное разбирательство происходило за пределами Российской Федерации между ХК «Динамо» и американским профессиональным хоккейным клубом «Washington Capitals». Американский суд отклонил иск российского «Динамо» к клубу НХЛ «Washington Capitals» по вопросу прав на россиянина Александра Овечкина. Он мотивировал свое решение тем, что А. Овечкин в законном порядке прекратил взаимоотношения с российским клубом (Moscow Dynamo v/s Alexander M. Ovechkin, Civ. No. 05-2245 (EGS)<sup>6</sup>).

Дело Евгения Малкина имело место в 2006 г. На тот период хоккеист находился в контрактных отношениях с хоккейным клубом «Металлург» (Магнитогорск) на сумму 2 млн. долларов (по неофициальным данным), по истечении которых Е. Малкин становился свободным агентом в мае 2007 г. Несмотря на существовавший контракт, Е. Малкин во время предсезонного сбора в Финляндии выбыл из состава команды без уведомления и в течение нескольких дней направил по факсу в адрес руководства ХК «Металлург» заявление о досрочном расторжении трудового договора по желанию работника на основании ст. 80 ТК РФ. В тоже время российский хоккеист заключил новый договор с профессиональным хоккейным клубом NHL «Pittsburgh Penguins». Руководство клуба «Металлург» (Магнитогорск) поставило под сомнение заявление Малкина и возбудило разбирательство в Арбитражном комитете ФХР. Решением от 25.09.2006 г. по делу Евгения Малкина № 08/06-8 Арбитражный комитет ФХР установил запрет Е. Малкину выступать в составе российских или иностранных команд до урегулирования контрактных обязательств с ХК «Металлург».

На основании данного судебного акта клуб «Металлург» (Магнитогорск) инициировал процесс в суде США, предмет которого остался без удовлетворения за необоснованностью доводов российской стороны (ANO Hockey Club Metallurg Magnitogorsk v. National Hockey League and Lemieux Group L.P. d/b/a Pittsburgh Penguins, Nos. 06-CIV-9936 (LAP)<sup>7</sup>).

Одновременно с делом Е. Малкина происходило дело Алексея Михнова и дело Андрея Таратухина, объединенные общей претензией хоккейного клуба «Локомотив» (Ярославль) к профессиональному хоккейному клубу NHL «Calgary Flames» и профессиональному хоккейному клубу NHL «Edmont Oilers». Российская сторона, также основываясь на решениях Арбитражного комитета ФХР (решение Арбитражного комитета ФХР от 15.09.2006 г. по делу Алексея Михнова № 08/06-1, решение Арбитражного комитета ФХР от 15.09.2006 г. по делу Андрея Таратухина № 08/06-2), инициировала судебный процесс в американском суде по вопросу прав на российских хоккеистов. Однако иск был отклонен (Non-Commercial Partnership Hockey Club Lokomotiv Yaroslavl v. National Hockey League, Calgary Flames Limited Partnership d/b/a Calgary Flames, and Edmonton Investors Group LTD. d/b/a Edmont Oilers, Nos. 06-CIV-9421 (LAP)<sup>8</sup>).

Таким образом, описанные выше разбирательства заключались в претензиях российских клубов, имеющих контракты с названными хоккеистами, к клубам NHL, которые способствовали досрочному расторжению контрактов российскими игроками в целях заключения с ними новых обязательств. На территории Российской Федерации действовали решения Арбитражного комитета Федерации хоккея России в отношении данных лиц, в соответствии с которыми Арбитражный комитет наложил запрет на выступления данных хоккеистов в составах российских или иностранных команд до урегулирования контрактных обязательств со своими клубами. Однако суд США не принял во внимание решения российских арбитров и отклонил иски российской стороны к клубам NHL по причине отсутствия предмета судебного разбирательства.

В связи с этим в 2005 г. Федерация хоккея России и Профессиональная хоккейная лига при поддержке Федерального агентства по физической культуре и спорту готовили поправки к Федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>9</sup> от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ, в которых была бы учтена специфика профессионального спорта, для представления в Государственную Думу РФ. В поправках речь шла о переводе отношений профессионального спортсмена и спортивной организации из сферы трудового законодательства в гражданское. Клубы NHL отказывались выплачивать компенсацию за расторжение уже существующих контрактов российских хоккеистов с клубами, ссылаясь на положения трудового законодательства РФ, согласно которому работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме не позднее чем за две недели (ст. 80 ТК РФ)<sup>10</sup>.

В качестве альтернативы NHL предлагало России стать участником NHL-ИИФ (Международная федерация хоккея) трансферного соглашения, предусматривающего компенсацию за переход игрока в размере 100000 долл. США. Однако российская сторона считала данную сумму трансфера неадекватной. В результате указанной инициативы в Трудовом кодексе РФ появилась новая глава 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров» (Федеральный закон от 28.02.2008 г. № 13-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»<sup>11</sup>). В ней предусматривалась денежная выплата спортсменом в пользу работодателя в случае расторжения трудового контракта по инициативе спортсмена (по собственному желанию) без уважительных причин (ст. 348.12 ТК РФ).

Помимо этого в юридической литературе стали апеллировать к самому понятию «профессиональный спорт», сформулированному в Законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ред. 12 декабря 2004 г.) как «предпринимательская деятельность, целью которой является удовлетворение интересов профессиональных спортивных организаций, спортсменов, избравших спорт своей профессией, и зрителей» (ст. 2). Следовательно, профессиональный спорт, являясь предпринимательской деятельностью, относится к гражданско-правовой сфере, где доминирует диспозитивный метод правового регулирования. Это означает, что субъекты профессиональных спортивных отношений по своему усмотрению могут выбирать любые способы взаимодействия, в том числе строить свои отношения на основании гражданско-правовых договоров<sup>12</sup>. Тем самым вопрос перехода игроков из клуба в клуб был урегулирован.

Российская федерация баскетбола (РФБ) также проводит аккредитацию своих агентов. Процедура осуществляется в соответствии с Положением о регулировании деятельности агентов игроков РФБ<sup>13</sup>, утвержденным Исполкомом РФБ 10 июля 2007 г. (с изм. и доп. 19 марта 2009 г.). Комиссия РФБ по аккредитации агентов игроков принимает заявления только от физических лиц (гл. 3 п. 3.2), причем без требования выбора формы осуществления агентской деятельности (формы индивидуального предпринимателя). Аккредитация агентов может проводиться РФБ или Международной федерацией баскетбольных ассоциаций (FIBA) с взаимным признанием удостоверения агента РФБ и лицензии FIBA. Аккредитация действительна в течение двух лет с последующей переаккредитацией. Сумма страхования гражданской ответственности агента составляет 2000000 рублей (п. 3.12 Положения). Для получения же лицензии FIBA агент обязан застраховать профессиональную ответственность в размере не менее 250000

швейц. франков (п. 149 Положения Международной федерации баскетбольных ассоциаций (FIBA) об агентской деятельности (с изм. и доп. от 1.09.2006 г.)<sup>14</sup> гл. 4 «Агент игрока»). На официальном сайте FIBA на сегодняшний день зарегистрировано 11 российских агентов<sup>15</sup>.

Что касается неигровых видов спорта, таких, как художественная гимнастика, дзюдо, фехтование, то здесь трудоустройство спортсменов, а также тренеров осуществляется в основном по приглашению спортивной федерации иностранного государства. Агентские услуги не востребованы, так как эти виды спорта не переведены на коммерческую основу в массовом порядке.

Таким образом, агентами в профессиональном спорте могут быть как физические, так и юридические лица, обладающие лицензиями (свидетельствами об аккредитации), выданными в соответствии с локальными нормативными актами общероссийских спортивных федераций. Требования о наличии лицензии ФМС России на трудоустройство российских граждан за рубежом, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2006 г. № 797 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации»<sup>16</sup>, к спортивным агентам не предъявляются, и между данными процедурами нет никакой взаимосвязи.

Это означает, что лицензирование агентств по трудоустройству за рубежом осуществляется как на федеральном, так и на локальном уровне общероссийских спортивных федераций. В данном случае необходимо установить определенность в параллельном существовании нескольких систем лицензирования.

#### ***Nemchenko O.V. Employment Abroad of the Russian Professional Sportsmen (the Legal Aspects).***

**Summary:** *In the article the author touches upon licensing/accreditation systems of activity of agents in professional sports. The given procedures are covered in detail concerning such game sports, as football, hockey, basketball. The author analyzes judicial proceedings with participation of the Russian sportsmen, which took place in foreign courts in 2005-2006 on the subject of the Russian player's transition in a foreign sports club, and the consequences of such contract disputes for the Russian sport legislation. The investigation depicts the problem of a parity between the federal licensing system of agency services in employment of Russian citizens abroad, carried out by the Russian migration department, and local licensing/accreditation systems of sports agents, carried out by the all-Russian sports federations.*

**Ключевые слова**

Трудоустройство за рубежом, спортивный агент, лицензирование/аккредитация агентов игроков, административная процедура, общероссийская спортивная федерация, Российский футбольный союз, Международная ассоциация футбольных ассоциаций, Континентальная хоккейная лига, Национальная хоккейная лига, Российская федерация баскетбола, Международная федерация баскетбольных ассоциаций, судебное разбирательство в иностранных судах, страхование профессиональной ответственности.

**Keywords**

employment abroad, sports agent, licensing/accreditation of player's agents, administrative procedure, the all-russian federation, the Russian Football Union, the International Federation of Association Football, the Continental Hockey League, the National Hockey League, the Russian Basketball Federation, the International Basketball Federation, litigation in the foreign court, professional liability insurance.

**Примечания**

1. Официальный сайт Российского футбольного союза - <http://www.rfs.ru>
2. Официальный сайт FIFA – <http://www.fifa.com/mm/document/affederation/administration/playersagents%5fen%5f32511.pdf>
3. Официальный сайт Российского футбольного союза - <http://www.rfs.ru>
4. Официальный сайт Континентальной хоккейной лиги - [http://www.khlptu.ru/files/0/1/864\\_File\\_polozhenie-ob-akkreditatsii.pdf](http://www.khlptu.ru/files/0/1/864_File_polozhenie-ob-akkreditatsii.pdf)
5. Сайт Центрального информационного бюро хоккейных агентов - [http://agents-cib.ru/doc/dorojnaya\\_karta.pdf](http://agents-cib.ru/doc/dorojnaya_karta.pdf)
6. [http://www.arbitrations.ru/userfiles/file/Case%20Law/Sports/DynamoMsc\\_Ovechkin\\_US%20District%20Court.pdf](http://www.arbitrations.ru/userfiles/file/Case%20Law/Sports/DynamoMsc_Ovechkin_US%20District%20Court.pdf)
7. [http://www.letsgopens.com/malkin-legal/Malkin\\_Brief.pdf](http://www.letsgopens.com/malkin-legal/Malkin_Brief.pdf) <http://www.docstoc.com/docs/77555854/Nhl-Contract>
8. [http://www.letsgopens.com/malkin-legal/Malkin\\_Brief2.pdf](http://www.letsgopens.com/malkin-legal/Malkin_Brief2.pdf)
9. СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2206.
10. СЗ РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
11. СЗ РФ. 03.03.2008. № 9. Ст. 812.
12. Алейник С.А. Институциональное правовое регулирование труда спортсменов в Российской Федерации // Институционализация в праве: Сборник научных статей. М.: Изд-во РАГС 2010.
13. Официальный сайт Российской федерации баскетбола - [http://www.basket.ru/files/\\_public/Upload/Module/Makc2custom/Catalogue/Product/One/000/000/000/141/Files/146/9850c548a48c4a4f8d2dd6896b24da8f.pdf](http://www.basket.ru/files/_public/Upload/Module/Makc2custom/Catalogue/Product/One/000/000/000/141/Files/146/9850c548a48c4a4f8d2dd6896b24da8f.pdf)
14. Официальный сайт FIBA - [http://www.fiba.com/downloads/v3\\_expe/agen/docs/5-PLAYERS-AGENT.PDF](http://www.fiba.com/downloads/v3_expe/agen/docs/5-PLAYERS-AGENT.PDF)
15. <http://www.fiba.com/pages/eng/fc/expe/fibaAgen/agenSear/p/eventid//langid/1/langlc/en/roundid//persontype/A/countryioc/RUS/nationioccode//searchstr//searResu.html>
16. СЗ РФ. 2007. № 1. Ч. 2. Ст. 256.