

Поселенческая политика переселенческой страны (история и современность)

А.В. Федорченко

Крылов А.В. *Израильские поселения на оккупированных арабских территориях (1967-2007)*. М., 2011.

Монография А.В. Крылова «Израильские поселения на оккупированных арабских территориях (1967-2007 гг.)» написана на важную и актуальную тему. Известно, что планомерное строительство поселений на территориях, которые были оккупированы Израилем, в войне 1967 года занимает приоритетное положение в израильской внешней политике в последние десятилетия. Особую динамику вопрос о расширении израильских поселений на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме приобрел после подписания в середине 1990-х годов Норвежских соглашений, когда отчетливо обозначилась реальная перспектива создания палестинского государства.

Вопрос о поселениях стал центральным на переговорах, которые велись между израильской и палестинской сторонами при международном посредничестве в конце XX – начале XXI вв. Сейчас ближневосточный переговорный процесс фактически свернут. Продолжающееся расширение еврейских поселений, возникновение так называемых нелегальных поселений и стремительный рост числа еврейских поселенцев за «зеленой линией» объективно создают новые реалии, которые исключают саму возможность развития палестинской государственности.

«Арабское цунами», поднявшееся в начале этого года и создавшее обширный пояс нестабильности, может неоднозначно отразиться на процессе палестино-израильского урегулирования, включая решение проблемы поселений. В мировых СМИ эта проблема на какое-то время отошла на второй план. Однако, как заявил 2 марта 2011 г. в интервью радиостанции «Эхо Москвы» министр иностранных дел России

С.В. Лавров, «обстановка требует не паузы в процессе урегулирования, а, наоборот, интенсификации усилий». Как это ни парадоксально, усиление социально-политической нестабильности в арабском мире способно создать дополнительные стимулы для продвижения вперед переговорного процесса.

Хотелось бы особо подчеркнуть, что проведенное А.В. Крыловым исследование является прямым результатом не только его научной деятельности, но и продолжительной практической работы в Посольстве России в Израиле, российском представительстве при ПНА и спецпредставительстве «квартета» посредников ближневосточного урегулирования в Иерусалиме. В настоящее время он является одним из лучших специалистов по вопросам израильских поселений на оккупированных арабских территориях. Об этом свидетельствуют его вышедшие ранее научные труды по поселенческой тематике, которые вызвали большой интерес у тех, кто профессионально занимается проблемами Ближнего Востока и палестино-израильским конфликтом.

Мне представляется закономерным, что работа выполнена известным историком, много лет проработавшим на Ближнем Востоке. Активизация внешней политики России в ближневосточном регионе, входящем в сферу российских национальных интересов, попытки ее руководства играть более эффективную роль в урегулировании арабо-израильского конфликта повышают необходимость правильного понимания процессов, происходящих в странах – участницах этого конфликта и, прежде всего, в Израиле.

Федорченко Андрей Васильевич – д.э.н., профессор, директор Центра ближневосточных исследований МГИМО(У) МИД России. E-mail: vestnik@mgimo.ru

Израиль в этом отношении занимает особое место. Как ни странно, многие аспекты развития этой страны исследованы все еще в недостаточной степени, что затрудняет принятие сбалансированных, научно обоснованных внешнеполитических решений, касающихся как самого Израиля, так и ближневосточного региона в целом.

Со времени восстановления дипломатических отношений с Израилем прошло два десятилетия. За это время наши страны прошли путь от крайней поляризации до нормализации дипломатических, экономических и иных связей, двусторонние отношения приобрели доверительный характер. Тем более парадоксальным выглядит сохранение вокруг Израиля определенного информационно-аналитического вакуума – идеального наследия конфронтационной эпохи. Я имею в виду в первую очередь не освещение событий в Израиле и вокруг него средствами массовой информации, а глубокий научный анализ ситуации в этой стране. Серьезные книги о современном Израиле, изданные на русском языке, можно пересчитать по пальцам. Монография А.В. Крылова в значительной степени восполняет этот пробел.

Сложность и многоплановость проблемы ближневосточного конфликта требует серьезного и тщательного научного анализа, адекватного освещения событий в средствах массовой информации. Далеко не все аспекты конфликта, давно перешагнувшего через региональные рамки, раскрыты и освещены на подлинно научном уровне. Чем дальше «шестидневная война» 1967 г., положившая начало длительному периоду израильской оккупации арабских территорий, уходит в историю, тем больше появляется публикаций, в том числе и на русском языке, искажающих или попросту фальсифицирующих события недавнего прошлого. Тем не менее, далеко не все аспекты конфликта, давно перешагнувшего через региональные рамки, раскрыты и освещены на подлинно научном уровне. Доступная в СМИ и на полках книжных магазинов информация для интересующегося читателя чаще всего имеет пропагандистский характер и дает одностороннее и тенденциозное представление об основных проблемах, которые были порождены этой войной: границы, беженцы, статус Иерусалима и израильские поселения на оккупированных арабских территориях. Ближневосточный конфликт стал для большинства западных политологических центров питательной средой для генерации аргументов, активно используемых на политическом уровне для пересмотра и ревизии известных международно-правовых документов, направленных на приемлемое решение спорных вопросов для всех сторон, втянутых в конфликт. Россия, имевшая довольно сильную школу изучения многомерного арабо-израильского конфликта во всех его проявлениях, объективно сдает в последнее время свои позиции на этом

направлении. Работы опытных специалистов выходят малыми тиражами и редко доходят до читательской аудитории, в то время как рынок в буквальном смысле наводняется околонушной и запрограммированной на исполнения вполне определенного политического заказа литературой. Очевидно, что тематика, связанная со значением последствий войны 1967 г. не утратила своей научной и политической актуальности для отечественного востоковедения, и Ближний Восток – это не тот регион, о котором мы должны получать рафинированную информацию из чужих рук.

Центр ближневосточных исследований ИМИ, в котором была подготовлена данная монография, особое место уделяет анализу проблем ближневосточного урегулирования, о чем свидетельствуют многочисленные публикации Центра на эту тему. Подготовленные сотрудниками Центра аналитические материалы получают высокую оценку руководства соответствующих департаментов российского внешнеполитического ведомства. Экспертные оценки сотрудников используются в работе Федерального собрания, ряда государственных структур и общественных организаций, ведущих финансово-промышленных корпораций России.

Российские и зарубежные СМИ обращают внимание общественности в первую очередь на сам факт строительства новых поселений и расширения старых. У людей, не являющихся специалистами по данному вопросу, зачастую отсутствует представление о масштабах проблемы, степени территориального, военного и экономического освоения Израилем палестинских территорий. Не так давно мне попалась на глаза необычная карта Западного берега р. Иордан из Атласа издательской группы «Le Monde Diplomatique» (2011 г.). На первый взгляд это было очень похоже на карту какого-то островного государства (например, Филиппин). На самом деле составитель карты использовал необычный художественный прием: участки, так или иначе подконтрольные ПНА были изображены в виде суши, окруженной водным пространством, соответствующим территории Израиля, Иордании, израильских поселений. Такой грустно-ироничный подход проявился и в вымышленных названиях составных частей этого архипелага – Большой палестинский остров, Оливковый остров, столичный остров и др. Эти оторванные друг от друга части палестинских земель окружают Иорданский океан, Израильское море, многочисленные проливы и каналы (израильские поселения).

С точки зрения географии в книге А.В. Крылова имеются точные и подробные карты арабских территорий с обозначением израильских поселений. Это вносит ясность в представление о размещении подконтрольных Израилу участков территорий и степени их «освоения».

Не менее важным мне представляется оценка хозяйственной деятельности поселений в первую очередь на Западном берегу р. Иордан. Принято считать, что КПП, бетонные и земляные заграждения – это и есть механизм фрагментации палестинских территорий. Но помимо этого существуют многочисленные институциональные, административные и экономические ограничения. Большинство людей в других частях мира слабо представляют, что значит заниматься предпринимательством на палестинских территориях. По сложности ведения дел, обилию разнообразных рисков бизнес палестинцев можно сравнить с экстремальными видами спорта. На фоне слаборазвитой и дезинтегрированной палестинской экономики Западного берега израильтяне создали здесь сеть промышленных зон капиталоемкого характера. Власти обеспечивают израильским промышленным и строительным фирмам чрезвычайно выгодные условия деятельности (предоставление субсидий, льготных кредитов, освобождение от налогов, строительство за государственный счет объектов инфраструктуры и т.д.). В последнее время эти предприятия стали привлекать палестинскую рабочую силу, что не только повышает рентабельность производства вследствие разрыва в уровнях оплаты труда поселенцев и палестинских работников, но и создает иллюзию легитимности экономического освоения территорий.

На основе изучения широкого круга документов и научно-аналитических материалов на русском, английском языках и языке иврит автор квалифицированно рассмотрел все аспекты поселенческой политики Израиля начиная с истории вопроса, возникновение которого относится к моменту окончания «шестидневной войны» 1967 года, и вплоть до наших дней.

Рецензируемая монография, по сути, представляет собой всеохватывающее исследование израильского поселенческого движения, поскольку в ней рассмотрен весь комплекс политических, идеологических, религиозных, военно-стратегических и экономических проблем, которые на протяжении всего периода израильской оккупации арабских территорий в той или иной степени влияли на содержание и динамику поселенческой политики.

Несомненный интерес представляет раздел монографии, в котором автор раскрывает религиозно-философские и политические истоки современного мировоззрения израильских ортодоксов-националистов, участвующих в поселенческом движении на оккупированных арабских территориях. В работе впервые на подлинно научном уровне анализируются основные направления, формы и методы деятельности поселенческих религиозно-националистических и других израильских организаций на Западном берегу после окончания арабо-израильской войны 1967 года.

Достоинством монографии является вычленение всех препятствий, как внутреннего, так и международного характера, которые объективно тормозят мирное решение основных палестино-израильских противоречий, включая вопрос о поселениях. Несмотря на наличие многих внутренних противоречий в израильском обществе, Израиль можно было бы назвать страной консенсусов. Переселенческий характер общества во многом определил установление и сохранение национального согласия по многим вопросам внутренней и внешней политики, социально-экономического развития. Автор глубоко проанализировал причины одного из таких консенсусов, лежащего в основе мощного общественного сопротивления любым попыткам изменения существующего статуса поселений. Сравнение этого подхода с позицией Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи ООН, других международных организаций и отдельных стран делает картину объемной, позволяет читателю лучше сориентироваться в хитросплетениях конфликта.

В работе четко определяется отношение основных израильских партий к поселенческой политике, а также отношение всех сторон, принимающих участие в процессе ближневосточного урегулирования.

Журнальный формат не позволяет перечислить и разобрать многие другие проблемы, которые рассматриваются на страницах работы А.В. Крылова (ее объем составляет более 18 печатных листов), оценить все достоинства монографии. Книгу надо читать. Тема монографии настолько многоплановая, что есть, где развернуться не только историку, но и политологу, дипломату.

Несомненно, она привлечет, к себе внимание многих исследователей-международников, и в первую очередь тех, кто связан с русскоязычным научным и культурным пространством, а это пространство выходит далеко за пределы России. Следует особо отметить, что оригинальные подходы, предложенные автором, сочетаются с ясным, доходчивым и последовательным изложением весьма запутанных ближневосточных реалий, а это делает данную публикацию доступной для восприятия и интересной любому читателю.

Исследование в целом, сделанные автором выводы и оценки представляют несомненный интерес для практических, научных и учебных учреждений, занимающихся изучением вопросов международной политики и, в частности, проблемами урегулирования международных конфликтов.

Fedorchenko A.V. Settlement Policy of Resettling Country (History and Modernity). (A.V. Krilov. Israeli Settlements on the Arab Occupied Territories (1967-2007). M. 2011.