

Российско-испанские отношения: благоприятные перспективы и проблемные узлы

А.А. Орлов

Статья посвящена анализу нынешнего состояния и перспектив развития российско-испанских отношений. Отмечая высокий уровень политического партнерства между Москвой и Мадридом, автор одновременно акцентирует внимание на проблемных местах, существующих в других областях двусторонних связей, в частности в торгово-экономической сфере. Нарращиванию разнопланового сотрудничества двух государств, на взгляд автора, будет способствовать насыщенный календарь мероприятий в рамках перекрестных Года Испании в России и Года России в Испании.

2011 год, объявленный «Годом России» в Испании и «Годом Испании» в России, призван занять особое место в летописи двусторонних отношений по обилию форумов и мероприятий в различных сферах российско-испанского сотрудничества, включая экономику, торговлю, культуру, науку, образование. Официальный старт «перекрестному» году двух стран был дан 25 февраля в Санкт-Петербурге, когда президент России Д.А. Медведев и Король Испании Хуан Карлос I открыли в Государственном Эрмитаже выставку шедевров из собрания мадридского музея Прадо.

Отношения между Россией и Испанией, имеющие многовековую историю, знали периоды подъемов и спадов. Однако столь долгой, почти сорокалетней паузы в них, возникшей в XX веке после поражения республиканского правительства в гражданской войне в Испании (1936 – 1939 гг.) и установления в стране за Пиренеями диктаторского режима Франко, не было никогда прежде. Только 9 февраля 1977 года, когда в Испании набирал обороты процесс перехода от диктатуры к демократии, вошедший в мировую политологию под названием «демократический транзит», дипломатические отношения между Москвой и Мадридом были восстановлены, что явилось отправной точкой для нового отсчета времени в двусторонней истории.

Нормализация отношений с Испанией вызвала тогда, еще в Советском Союзе, чувства, близкие к эйфории. Мне приходилось в тот период участвовать в написании выступлений советских руководителей по испанской тематике, и я хорошо помню, какие замысловатые сравнения и аллегории рождались в головах спичрайтеров, дабы наполнить яркими, запоминающимися образами в целом рутинные тексты. Много было рассуждений:

- о единой «европейской крыше» - очень актуальной тогда теме, - и о России и Испании, расположенных в противоположных частях континента, как ее опорах;
- об уникальной роли двух стран в европейской истории, ставших преградой в средние века на пути проникновения вглубь Европы различных захватчиков и тем самым сохранивших Старый Свет в качестве колыбели и эпицентра мирового христианства;
- о значении Москвы и Мадрида как форпостов европейской цивилизации в Азии и Латинской Америке и т.д.
- об общности русского и испанского характеров, уникальной открытости двух народов и их естественной глубокой симпатии друг к другу, что стало особой темой, часто звучавшей в официальных заявлениях и широко обсуждавшейся прессой.

Орлов Александр Арсеньевич – к.и.н., профессор, директор Института международных исследований МГИМО(У) МИД России. E-mail: vestnik@mgimo.ru

По прошествии десятилетий приходится констатировать, что в конце 70-х годов прошлого века нам рисовался несколько идиллический образ Испании. Он во многом был навеян восторженным восприятием произведений Лопе де Вега и Сервантеса, картинами Гойи, Веласкеса, Эль Греко и Сурбарана. Ну и, конечно же, не обошлось без романтики гражданской войны в этой стране, участия в ней интербригадцев, среди которых было много наших соотечественников, давших на земле и в небе Испании первый бой равным к мировому господству фашистам.

Как оказалось, не в полной мере соответствовала действительности и «красивая легенда» о чуть ли не врожденной взаимной привязанности двух наших народов: на самом деле только часть испанцев, причем преимущественно левой политической ориентации, действительно питает к россиянам дружественные чувства, искренне восхищается нашей литературой, музыкой, другими нетленными шедеврами русской культуры, интересуется как историей нашего государства, так и его сегодняшними проблемами. Но немало в Испании и таких, кто отнюдь нам не симпатизирует. Здесь, вероятно, уместно вспомнить о наследии франкизма, когда в течение четырех десятилетий официальная пропаганда усердно изображала советских людей в качестве источника всех бед и неприятностей. Не забудем и то, что испанская «голубая дивизия», состоявшая из идейных последователей фашизма, воевала в составе вермахта на советско-германском фронте и участвовала в блокаде Ленинграда. Все это - объективная реальность, которая так или иначе сказывалась, да, пожалуй, в отдельных случаях отражается и до сих пор, на состоянии двусторонних отношений, хотя, как говорится, невооруженным взглядом не всегда это бывает заметно.

Тем не менее, отсутствие в российско-испанской истории глубинных факторов для возникновения значимых и устойчивых противоречий, оснований для каких-либо серьезных претензий друг к другу является благоприятным условием для стабильного, поступательного развития отношений между двумя странами, укрепления в них атмосферы взаимного доверия, конструктивного, насыщенного, открытого диалога. Испания официально признала Российскую Федерацию в качестве государства-продолжателя СССР 27 декабря 1991 года. Москва и Мадрид приложили в тот период немало усилий для того, чтобы, по возможности, сохранить высокий уровень отношений, которым характеризовались советско-испанские связи.

Этапным событием стало подписание в 1994 году российско-испанского Договора о дружбе и сотрудничестве, предусматривавшего проведение регулярных контактов на высшем уровне. В последующий период обмены официальными визитами, встречи и контакты российских и испанских представителей на крупнейших международных форумах, включая площадку ООН,

стали традиционными. Россию неоднократно посещали король Испании Хуан Карлос I и королева София, наследный принц Фелипе, главы правительства страны, министры иностранных дел. В Испанию с высокой периодичностью навещаются российские руководители. В частности, в феврале 2006 года в Мадриде с визитом находился президент России В.В. Путин, а в марте 2009 года в Испании побывал президент Д.А. Медведев. Получили определенное развитие межпарламентские связи, межрегиональное сотрудничество (в частности, между Москвой и Мадридом, Санкт-Петербургом и Барселоной, Московской областью и Валенсией), контакты по военной линии.

Продолжает укрепляться договорно-правовая база двусторонних отношений, составляющая в общей сложности более 70-ти различных документов. Только в ходе визита Д.А. Медведева в Мадрид были подписаны:

- декларация о стратегическом партнерстве, предусматривающая координацию усилий двух государств на самых различных направлениях, в том числе в экономике, во внешней политике, в сфере гуманитарных отношений;
- меморандум о сотрудничестве в области энергетики;
- соглашение о транзите военного имущества через Россию в Афганистан в рамках участия испанского контингента в миссии по восстановлению этой страны;
- меморандум о взаимопонимании между генеральными прокуратурами двух государств и т.д.

Непреходящее значение имеет заявление о совместном противодействии терроризму, принятое по итогам визита в испанскую столицу В.В. Путина. В нем, осудив терроризм «во всех его формах и проявлениях», стороны заявили о своей «общей и неизменной готовности» продолжать совместную борьбу с терроризмом «в духе открытости, взаимного доверия и сотрудничества»¹.

Политический диалог, который Россия и Испания ведут на высшем уровне, затрагивает наиболее значимые вопросы современной международной повестки дня: стратегической стабильности, сокращения ядерных вооружений и нераспространения ОМУ, роли ООН в современном мире. В их числе также широкий круг европейских проблем, включая обсуждение российской инициативы о заключении Договора о европейской безопасности; многостороннее сотрудничество, в том числе в вопросах противодействия новым вызовам и угрозам; укрепление международного права и т.д.

В последние два года Москва и Мадрид предметно анализируют экономическую ситуацию в мире, вырабатывают общие подходы к преодолению глобального кризиса, оказавшего серьезное воздействие на экономики обоих государств.

■ Международные отношения

Из блока региональных проблем традиционно наиболее подробными и конструктивными являются беседы с испанцами по тем вопросам, к которым они проявляют особый интерес. Это, прежде всего, ближневосточное урегулирование, проблематика Средиземноморья, иберо-американские отношения, западно-сахарское урегулирование. Россия внимательно следит за развитием испано-турецкой инициативы об Альянсе цивилизаций, получившей признание и поддержку на уровне ООН. Суть инициативы заключается в мобилизации международных усилий по преодолению разрыва и растущего недоверия между цивилизациями, культурами и обществами, прежде всего, между Западом и исламским миром.

Весьма продуктивно прошел рабочий визит в Москву нового министра иностранных дел Испании Тринидад Хименес 16 – 17 января 2011 года. Т. Хименес и заместитель главы Правительства РФ А.Д. Жуков, являющиеся сопредседателями Организационного комитета по проведению «Года России» в Испании и «Года Испании» в России, предметно обсудили вопросы подготовки этого масштабного события. По обоюдному мнению, оно призвано значительно продвинуть двусторонние связи в культурной, гуманитарной и экономической областях, расширив и углубив знания и представления двух народов друг о друге. В ходе переговоров Т. Хименес со своим российским коллегой С.В. Лавровым были сверены подходы к основным направлениям взаимодействия России с Европейским союзом:

- разработке нового базового соглашения о сотрудничестве;
- продвижению к безвизовому режиму;
- совместным усилиям по кризисному урегулированию и диалогу в энергетической сфере.²

Обсуждая с испанцами ключевые международные проблемы, Москва, естественно, понимает, что возможности Мадрида по оказанию реального влияния на процессы в мире объективно ограничены, и речь идет, прежде всего, о собеседнике, который традиционно придерживается взвешенных позиций и способен быть в определенной степени ретранслятором наших идей и подходов в западном сообществе. В этом контексте особое значение взаимодействие с испанцами приобретает в те периоды, когда Мадрид председательствует в европейских организациях. Так было в 2007 году, когда Испания исполняла функции председателя ОБСЕ, организации, которая после окончания «холодной войны» несколько потерялась и объективно нуждается в обновлении и «свежем дыхании». Не так давно - в первом полугодии 2010 года - Мадрид, председательствуя в Евросоюзе, стремился в силу своих возможностей способствовать углублению диалога и сотрудничества между Россией и ЕС, что, конечно, не прошло незамеченным Москвой.

В последние годы сравнительно высокими темпами росла российско-испанская торговля,

составившая в 2008 году в стоимостном выражении 9,3 млрд. долл. США, что означало четырехкратное увеличение за десятилетний период. Тем не менее, в общем объеме испанской внешней торговли этот показатель «весил» менее 2%. В 2010 году тенденция к росту двустороннего товарооборота возобновилась и за одиннадцать месяцев (с января по ноябрь) его объем достиг почти 7,4 млрд. евро (около 10 млрд. долл. США).³

Вместе с тем, несмотря на кажущееся благополучие (прежде всего в том, что касается тенденции), испанские эксперты бьют тревогу по поводу крайней несбалансированности и удручающей однобокости взаимного товарооборота. Дело в том, что российский экспорт в Испанию, доля нефти и нефтепродуктов в котором составляет более 80%, превышает наш импорт из этой страны в три раза. На российскую нефть приходится четверть всех испанских закупок «черного золота», и это тоже беспокоит Мадрид, традиционно стремящийся к диверсификации источников энергоресурсов. На втором месте после России по поставкам нефти в Испанию стоит Мексика (13%), за которой следует Саудовская Аравия (11%). Помимо нефти и нефтепродуктов Россия экспортирует в Испанию черные и цветные металлы, химические товары. При этом доля машиностроительных и электротехнических товаров, других инструментов и приборов в российском экспорте колеблется в пределах 1-2 %, в то время как указанные товары в испанском экспорте составляют более 30%. Кроме этого, испанцы поставляют нам продовольствие и сырье для его производства, строительные и отделочные материалы, мебель, товары широкого потребления.

Испания для России и Россия для Испании не являются приоритетными внешнеторговыми партнерами, занимая места в третьем десятке среди стран - экономических контрагентов каждого из государств. Довольно скудная номенклатура взаимного товарооборота и в целом не особо впечатляющий их стоимостной объем подводят к заключению, что уровень экономических отношений между двумя государствами заметно отстает от их реальных возможностей. Дополнительным свидетельством этого является и крайне низкий уровень взаимного экономического инвестирования. В частности, испанские инвестиции в российскую экономику составляют всего 0,02 % от общего объема вложений Испании за рубежом, что, конечно же, является весьма скромным показателем. Испанские инвестиции поступают, в основном, в отрасли пищевой промышленности и в торговлю, где российский рынок освоили такие испанские компании как «Кампофрио» (мясопереработка), «Чупа Чупс» (кондитерские изделия), «Препаратос Алиментисиос» (пищевые концентраты и супы быстрого приготовления), «Борхес» и ряд других. Компания «Рока Групп» недавно построила предприятие по производству фаянсовой сантехники в Чувашии – уже третье в России.

Неплохие перспективы имеет российско-испанская компания «Патентес Тальго», специализирующаяся в области производства железнодорожного подвижного состава: в частности, ОАО «РЖД» подписало со своими испанскими партнерами предварительное соглашение на поставку в Россию 140 пассажирских вагонов для использования на маршруте Москва – Берлин. В последнее время в СМИ появилась информация о том, что испанские компании могут принять участие в сооружении спортивных и инфраструктурных объектов в процессе подготовки России к Олимпийским играм в Сочи в 2014 году и чемпионату мира по футболу, который наша страна примет в 2018 году. Но это пока только проекты.

В поездке в Санкт-Петербург в феврале с.г. испанскую королевскую чету сопровождала группа крупных предпринимателей, которых монарх хотел бы привлечь к развитию торгово-экономических отношений с Россией. Одновременно, пытаясь заинтересовать российский бизнес в налаживании сотрудничества с испанскими деловыми партнерами, Хуан Карлос в своем выступлении в городе на Неве подчеркнул, что «Испания является страной, обладающей продвинутой технологиями». «Наша сеть высокоскоростных железных дорог, - отметил король, - является самой протяженной в Европе и второй по протяженности в мире, Мадрид и Барселона стали воздушными и морскими воротами между Европой и Латинской Америкой, мы имеем крупнейшие морские порты в Средиземноморье».⁴ Кроме этого, испанцы традиционно предлагают нам присмотреться к их опыту и технологиям в области использования возобновляемой энергии.

Однако мелкий и средний испанский бизнес, во многом составляющий основу экономики Испании, до сих пор по-настоящему так и не закрепился на российском рынке, что является одним из «болевых узлов» российско-испанских экономических отношений. Причин тому несколько, причем акцентируют внимание на них сами испанцы. Сошлемся, в частности, на мнение бывшего президента Торговой палаты Андалусии Эктора Мореля, который отмечал, что «мы до сих пор не поняли, что Россия – это богатая страна, и там у испанцев никто не будет просить милостыни. В России есть интерес к налаживанию взаимовыгодных контактов, но сотрудничество с русскими должно строиться на равноправной основе. ... Посмотрите, как действуют на русском рынке американцы, французы, немцы и особенно итальянцы. Они абсолютно ничего не боятся: привозят свои товары в Россию и там проводят всевозможные сделки. А мы живем в прошлом веке и отстаем от наших партнеров и союзников».⁵

От себя к этому весьма красноречивому анализу добавим, что испанским бизнесменам по-прежнему свойственно переоценивать свои возможности и недооценивать опыт и навыки

контрагента. Серьезной проблемой для них остается и языковой барьер: русского они, как правило, не знают, английским зачастую владеют лишь на среднем уровне, а одного испанского недостаточно для успешного бизнеса в России. Это – не Латинская Америка, где испанцы в силу исторических причин традиционно находятся в привилегированном положении.

В Испании часто можно услышать мнение, что для продвижения двустороннего сотрудничества необходимо улучшение имиджа России в Европе и мире. Акцентируются такие проблемы, как замедление демократического процесса в России, засилье коррупции, неоправданно высокая бюрократизация экономической сферы, тенденциозность судебной системы, криминализация многих сфер жизни общества и т.д. При этом необходимо отметить, что сами испанские власти зачастую споспობствуют поддержанию в обществе весьма настороженного, если не сказать негативного, отношения к России и россиянам. Возьмем в качестве примера традиционное освещение испанскими СМИ периодически проводимых местными спецслужбами в элитных местах Испании (в частности, в Марбелье, Пальма-де-Майорка, Барселоне и близлежащих к ней городках, облюбованных «бьютифул пипл») операций по задержанию осевшего на территории страны криминалитета из стран бывшего СССР или лиц, подозреваемых в связях с ним. Хотя среди задерживаемых оказываются и грузины, и украинцы, и представители других национальностей, все они на страницах ведущих испанских газет и в передачах местного телевидения без особых раздумий причисляются к «русской мафии».

В результате рутинная и, безусловно, полезная деятельность испанской полиции, получая, думается, совсем неслучайно, – солидную пиар-поддержку на грани пропагандистского шоу, становится серьезным фактором двусторонних отношений, поскольку шлейф подозрительности без всяких на то оснований распространяется чуть ли не на всех россиян, находящихся в Испании. А ведь только в 2008 году эту страну посетило более полумиллиона российских туристов, существенно пополнивших испанскую казну. Для сравнения, за тот же период в России побывало 150 тыс. испанцев. Не учитывается и тот факт, что в Испании появилась российская диаспора из числа лиц, приобретших здесь недвижимость, нашедших работу или занимающихся предпринимательской деятельностью.

Фактор предубежденного отношения части испанского общества к России и россиянам не следовало бы недооценивать. Не берусь утверждать, что с этим напрямую связана неудачная попытка сделки по приобретению российской нефтяной компанией «Лукойл» 29,9% акций испанской нефтегазовой корпорации «Репсол» (Repsol), которая находилась в фокусе внимания испанской общественности в конце 2008 – начале 2009 годов, но и полностью исключать этого не

■ Международные отношения

следует. Хотя речь шла о деловых взаимоотношениях двух частных компаний, противодействие в Испании самой возможности такой сделки было настолько сильным, что, в конечном итоге, от нее пришлось отказаться. Причем в торпедировании планов «Лукойла» выйти через «Репсоль» на испанский и латиноамериканский рынки самое активное участие приняла консервативная Народная партия (НА), пугавшая общественность перспективой потери Испанией самостоятельности в нефтегазовой сфере, возможностью использования Москвой углеводородов в качестве «энергетического оружия» и прочими хорошо известными «страшилками». На сегодня НА является наиболее рейтинговой партией в Испании, опережая правящую ИСРП⁶ примерно на 10 пунктов по итогам регулярно проводимых в стране опросов общественного мнения. За год до общенациональных парламентских выборов – это солидная фора, делающая шансы «народников» на победу в них вполне реальной.

Подводя итог, подчеркнем, что российско-испанские отношения имеют весьма презентабельный политический фасад. Тем не менее, их развитию мешают отдельные «подводные камни», которые зачастую скрыты от взора наблюдателя кажущейся спокойной гладью воды. Наибольшего внимания заслуживают торгово-экономические отношения, которые ни по своему объему, ни по их наполнению никак не могут удовлетворить Россию и Испанию, входящие по размеру ВВП в десятку наиболее экономически развитых стран мира. В процессе модернизации России возможности Испании, прежде всего в сфере высоких технологий, могут оказаться полезными и востребованными российской экономикой.

Нуждаются в углублении и диверсификации связи по линии гражданского общества, которые призваны стать прочным фундаментом дружбы и сотрудничества между двумя странами. В этом смысле определенные надежды можно связывать с созданным в 2006 году по решению правительств двух стран Форумом диалога гражданских обществ России и Испании. Развитие разнопланового российско-испанского взаимодействия позволит повысить степень взаимного доверия на всех уровнях – от высшего, политического, до каждодневного, связанного с общением между гражданами двух государств. Объективно для этого есть все предпосылки и ресурсы. Тем не менее, обеим странам еще предстоит немало потрудиться, чтобы поднять планку двусторонних отношений до уровня реального стратегического партнерства, опирающегося на согласие по этому вопросу основных политических сил, что, прежде всего, актуально для Испании. Хотелось бы надеяться, что разноплановые мероприятия в рамках «Года России» в Испании и «Года Испании» в России послужат достижению этой цели.

Orlov A.A. Russian-Spanish Relations: Favorable Perspectives and Knots of Problems.

Summary: The article is dedicated to the analysis of current state and perspectives of Russian-Spanish relations. The author emphasizes high level of political partnership between Moscow and Madrid. At the same time he pays attention at problematic fields of bilateral relations, especially in economic sphere.

Ключевые слова

«Год России» в Испании, «Год Испании» в России, король Хуан Карлос, стратегическое партнерство, политический диалог, европейская безопасность, кризисное урегулирование, торгово-экономическое сотрудничество.

Keywords

Year of Russia in Spain, Year of Spain in Russia, King Juan Carlos, strategic partnership, political dialogue, European security, crisis management, cooperation in economic field.

Примечания

1. Цит. по: Орлов А.А. Проблема терроризма в Испании: ЭТА – «ударный отряд» баскского национализма. М.: «Русская панорама», 2009. С. 28.
2. www.mid.ru
3. www.comercio.mityc.es
4. www.abc.es/20110226/cultura-arte/abcp-mano-cultura-hacia-cooperacion-20110226.html
5. www.espanarusa.com/article.sdf/es/rusos/7846?path=es/rusos
6. ИСРП – Испанская социалистическая рабочая партия.