

ИСТОКИ И СУЩНОСТЬ БАСКСКОГО КОНФЛИКТА В ИСПАНИИ

Аникеева Н.Е.

Сегодня многим государствам приходится учитывать фактор терроризма в реальной политике. Одно из таких государств – Испания, которая в истории своего развития, наверно, раньше других столкнулась с современными проявлениями этой проблемы¹. В связи с этим необходимо проанализировать истоки и сущность баскского конфликта, под которым подразумевается борьба националистов Страны Басков за независимость от Испании мирным и террористическим путем.

Национальная (и региональная) проблематика Испании корнями уходит в историю формирования страны. Баски² (а также каталонцы и галисийцы) после объединения Испании, примерно с XVI в., пользовались определенной степенью автономии.

Стремление к автономии народностей ряда европейских стран начиналось в разное время и носило разный размах. Общим для всех государств было движение к обретению возможно более широких полномочий. Однако наибольших (на сегодняшний день) подвижек в создании автономий достигла Испания³.

Страна Басков (исп. Vascongadas, франц. Pays Basque), Эускади (баск. Euskadi), историческая и административная область на севере Испании, у Бискайского залива, населенная преимущественно басками, включает провинции Алава, Бискайя, Гипускоа.

С I в. до н.э. до начала V в. н.э. территория, населенная басками, была номинально подвластна Риму. Однако в отличие от других народов Пиренейского полуострова баски не были романизированы. В 418 г. они отразили натиск вестготов. Примерно в 580 г. колонизовали ряд областей

севернее Пиренейских гор. В период арабского господства (с начала VIII в.) значительная часть баскской территории по-прежнему сохраняла независимость. Баски оказали сопротивление франкам. На основе баскских графств в 905 г. сформировалось королевство Наварра; баскская территория стала одной из баз Реконксты (возвращение земель, ранее завоеванных арабами). С XI—XV вв. земли басков находились под властью королей Наварры, Арагона, Леона и Кастилии⁴. В конце XV—начале XVI в. большая их часть вошла в состав единого испанского государства. Баски, каталонцы и галисийцы, начиная с объединения Испании в XVI в., традиционно пользовались определенной степенью автономии. В Стране Басков, Каталонии и Галисии наряду с кастильским и по сей день говорят на местных языках.

Начало формирования Испании как единого централизованного государства и нации относится к 1479 г., когда в ходе Реконксты произошло объединение двух феодальных королевств – Кастилии и Арагона⁵.

Баскские земли севернее Пиренеев отошли к Франции. В Испании бискайские баскские провинции (Алава, Гипускоа и Бискайя) сохраняли

свои древние вольности (фуэрос) и некоторую автономию до 1876 г. Во Франции баски лишились этих привилегий в 1789 г. С конца XIX в. начался подъем баскского национального движения, идеологом и организатором которого был Сабино Арана. 31 июля 1895 г. была основана Баскская националистическая партия (БНП), впервые принявшая участие в региональных выборах в 1898 г. Арана был сторонником легальных действий в сотрудничестве с другими группами, идеологически связанными с правым католицизмом⁶.

Капиталистическое развитие Испании и формирование общеиспанского рынка содействовали объединению нации. Политика официального Мадрида отвечала интересам региональной буржуазии Каталонии и Страны Басков, а защита этих интересов не только на внутреннем испанском, но и на латиноамериканском рынках естественно вела к сближению этих провинций с остальной Испанией в рамках единого испанского государства и формированию общих национальных интересов. В Каталонии идеологами и политическими руководителями регионалистского движения стали преуспевающие предприниматели, занимавшие высокие государственные посты, – Ф. Камбо, Э. Прат де ла Рибя. Подъем националистических настроений сопровождался возрождением каталонского языка и литературы. Напротив, в Стране Басков националистическая идеология с самого начала приобрела воинствующий, агрессивный, клерикальный характер, ее чертами стали консерватизм, а порой реакционность, тенденция к изоляционизму. Эти особенности объясняются историей развития баскского общества – сама природа горных труднодоступных районов на северо-востоке Испании создала идеальные условия для формирования замкнутой по своей сути аграрной баскской общины, издавна защищала баскский народ от чужеземного влияния. Развитие тяжелой и добывающей индустрии в регионе, где веками господствовала замкнутая сельская община с клановой социальной структурой, огромный по численности приток иммигрантов из других провинций страны, в основном из центральной Испании, для работы на железорудных шахтах Бискайи вызвали взрыв националистических настроений в баскском обществе⁷.

Многие испанские государственные и политические деятели XX в. видели в движениях регионов за автономию угрозу сепаратизма, которая казалась им не меньшей, чем коммунистическая. И несомненно, что эти настроения явились одной из причин установления в Испании XX в. военно-монархической диктатуры Примо де Ривера, а затем

режима генерала Франко. По решению Кортесов (октябрь 1936) был образован баскский автономный район Страны Басков. С падением испанского республиканского правительства в 1939 г. Страна Басков была лишена самоуправления.

В период своего правления (1939–1975) Франко, заявивший об «одной большой и свободной Испании», постарался нивелировать все региональные различия⁸ – государственное устройство было предельно централизованным. Падение диктаторского режима обусловило всплеск различных форм регионального и национального экстремизма. Наиболее сложный характер носили отношения центра с Каталонией и Страной Басков. По мнению основоположницы отечественной испанистики С.П. Пожарской, режим Франко унаследовал худшие черты испанского авторитаризма, в частности тенденцию к крайней централизации всей политической и экономической жизни. Однако ни одному монарху прошлого не удавалось так жестко осуществить принцип централизации, как это произошло во франкистской Испании. Это проявилось не только в том, что было упразднено разделение властей, и вся верховная власть была узурпирована Франко, но и в том, что искоренялся так называемый сепаратизм⁹.

Из-за чрезвычайно суровых репрессий в отношении баскских провинций антифранкистская борьба местных националистов приобрела постоянный характер. Наиболее ярким проявлением сопротивления народа Страны Басков франкистскому режиму стала основанная в 1959 г. вооруженная сепаратистская организация ЭТА (баск. ETA – Euskadi Ta Askatasuna – «Страна Басков и свобода»), поставившая цель, используя методы террора, добиться создания самостоятельного баскского государства, включающего также баскские районы Франции. Таким образом, подавление автономистских устремлений национальных меньшинств в Испании режимом Ф. Франко привело к радикализации национального движения басков.

На мировом уровне о баскских террористах громко заговорили после теракта в 1973 г. Тогда взрывом мощной бомбы в самом центре Мадрида был убит премьер правительства Испании адмирал Луис Карреро Бланко, вторая после Франко фигура в государстве. За этим терактом последовала волна новых взрывов и покушений на жизни «врагов баскского народа».

С падением франкистского режима (1975) активность ЭТА и ее политического крыла – партии Эрри Батасуна (Herri Batasuna) не снизилась, несмотря на восстановление баскской автономии. На ее стороне оказалась даже часть баскского духовенства,

Международные отношения

которое порою возглавляло всеобщие забастовки и другие массовые акции протеста.

Не будет преувеличением сказать, что в постфранкистской Испании терроризм стал поистине общенациональной проблемой, поскольку затрагивал не просто безопасность граждан и государства, но и судьбы испанской демократии. На протяжении тридцати с лишним лет, с 1968 г., когда ЭТА перешла на позиции экстремизма, заявив о начале вооруженной борьбы в своем стремлении к независимости, ее боевики сеяли смерть, отнимая жизни ни в чем не повинных людей. С этого времени ЭТА несет прямую ответственность за гибель 836 человек и нанесение увечий 2 367, но она ни на шаг не приблизилась к достижению своей цели. Это неудивительно, ведь путем террора и ультимативных требований нельзя не только решить проблему, но даже подойти к взаимоприемлемому решению. Так оно и оказалось на деле для всех, кроме радикальных националистов Страны Басков, которые решили продолжать вооруженную борьбу за свою главную цель – достижение полной независимости. Испанская государственная политика на баскском направлении строится на необходимости усиления всех составляющих борьбы с терроризмом (правовых, силовых, судебных, международных, информационно-пропагандистских), создания в обществе, включая Страну Басков, новой психологической атмосферы неприятия насилия¹⁰.

Законодательные основы автономного устройства Испании были заложены конституцией 1978 г. Ее авторы исходили из неизбежности децентрализации власти как необходимой части процесса демократизации страны при безусловном сохранении единства Испании. В соответствии с конституцией была образована новая административно-территориальная структура государства, которая включает в себя автономные сообщества, провинции и муниципалитеты. Новые региональные объединения – автономии – превратились в ключевой элемент территориально-регионального устройства страны¹¹. Среди регионов Испании традиционно выделялись Каталония, Галисия и Страна Басков (Эускади), на территории которых сложились соответственно каталонская, галисийская и баскская национальности в рамках испанской нации. Статья 2 конституции закрепила формулу «национальности и регионы», появившуюся в ходе обсуждения проекта основного закона и означавшую разрыв с франкистской концепцией испанской нации: «Конституция основана на нерушимом единстве испанской нации, единой и неделимой для всех испанцев страны; она признает и гарантирует право на автономию для национальностей и регионов, ее составляющих,

а также солидарность между ними»¹². В свою очередь, статья 143 конституции предоставила право провинциям, имеющим территориальную, историческую, культурную и экономическую общность, получить самоуправление и образовать региональные, автономные объединения (сообщества). Таких автономных сообществ было образовано семнадцать, в соответствии с прежним делением страны на провинции и исторические области. Конституция провозглашает кастильский язык официальным языком испанского государства, учитывая при этом остальные языки, на которых говорят в Испании, в автономных сообществах в соответствии с их статутом (ст. 3)¹³.

Во всех статутах автономий зафиксировано, что власть в них исходит от народа, что может рассматриваться как признак федеративной модели. Но конституция специально оговаривает в статье 145, что «ни в коем случае не допускается создание федерации региональных автономных объединений»¹⁴, а статья 2-я не только признает, но и утверждает органическую связь унитарного государства и автономий. По мнению Х. Аростеги, конституция сформировала «государство автономий», своего рода «гибрид между централизованным государством и федерализмом»¹⁵.

Согласно конституции 1978 г., предусматривалась возможность дальнейшего расширения полномочий автономий. Однако это не устраивало радикальных националистов Страны Басков, требовавших полной независимости. Их непримиримая позиция предопределила широкие масштабы терроризма в конце 1970-х годов. Именно на этот период (1978—1980) приходится пик их активности.

Все правительства послефранкистской Испании занимались баскской проблемой, но акценты в ее решении расставляли разные. Первый (после Франко) премьер парламентского правительства Союза демократического центра (СДЦ) Адольфо Суарес в наведении порядка не исключал силовые методы, в то время как рассмотрение многочисленных аспектов автономизации, которую благословила принятая конституция, затягивалось.

Значительно больших успехов в борьбе с терроризмом в баскских провинциях удалось достичь правительству Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП) (1982—1996). С одной стороны, социалисты выполнили ряд вполне обоснованных требований басков (например, вывели отряды национальных гвардейцев из региона), а также официально выступили с призывом к ЭТА прекратить террористическую деятельность, взяв, в свою очередь, на себя обязательство отказаться от судебного преследования всех, кто сложит

оружие. С другой стороны, премьер правительства Фелипе Гонсалес параллельно сделал упор на силу, не брезгуя даже тактикой «грязной войны». Имеется в виду деятельность тайной Антитеррористической группы освобождения (GAL), созданной в недрах спецслужб. Эскадроны смерти GAL без решения судов казнили людей, подозреваемых в связях с ЭТА, подвергали их пыткам. На их счету много невинных жертв. (Но обо всем этом мир узнал только в 1995 г. во время избирательной кампании. Вспыхнул громкий скандал, который негативно повлиял на имидж правительства Ф. Гонсалеса и на его возможность удержаться у власти).

И все же при всех немалых перекосах деятельность испанских спецслужб внесла заметный вклад в снижение в 1990-е годы активности боевиков ЭТА. Все чаще силам правопорядка удавалось предупреждать теракты и удачно принимать превентивные меры. В частности, таким образом удалось избежать покушения на короля Хуана Карлоса и тогдашнего лидера Народной партии Х.М. Аснара.

Улучшение ситуации в Стране Басков способствовала деятельность Мадрида по расширению в рамках конституции прав местных органов власти. Население Страны Басков с одобрением восприняло создание полиции баскской автономии в 1990-е годы, которая получила право на ведение борьбы против терроризма и наркобизнеса, что раньше входило только в компетенцию сил государственной безопасности, национальной полиции и жандармерии.

Баскская полиция осуществляет контроль за портами, аэропортами, прибрежной полосой и границами автономной области. Тем самым она держит в поле зрения въезд на территорию Страны Басков и выезд из нее, включая все виды эмиграции и иммиграции. Полиция автономии получила также право на выдачу паспортов и удостоверений личности.

В условиях обретения все больших полномочий руководство Страны Басков выступает против обострения борьбы с боевиками ЭТА. Видный испанский политолог Хуан Карлос Видаль считает, что стремление баскской политической элиты уладить отношения с экстремистами ЭТА вызвано прежде всего беспокойством за судьбу испанской демократии. По его мнению, баскская элита чувствует, что если не разрешить проблему экстремистов ЭТА, то в ближайшей перспективе национальный конфликт может усилиться социальными потрясениями. Тогда придется принимать чрезвычайные меры, а этого хотел бы избежать средний класс, пользующийся комфортом достатка, свободы

и демократии. Взгляд региональной политической верхушки на нынешнюю ситуацию недвусмысленно озвучил влиятельный политик Страны Басков Хавьер Арсаюс. «Без переговоров с ЭТА, – заявил он, – террора в Стране Басков не прекратить. ЭТА потеряла много сил и согласится на переговоры, если Мадрид готов признать право басков на самоопределение». Сказано ясно, но его предложение по конечным целям расходится с позицией центрального правительства и парламента. Это, по сути, тот же радикализм¹⁶.

На современном этапе внимание широкой общественности в Испании сосредоточено на задачах разумного, политически целесообразного перераспределения компетенций между центром и регионами. Речь идет не просто о том, чтобы предоставить определенную долю самостоятельности территориальным общностям, но и о том, чтобы создать такую систему взаимоотношений, которая отвечала бы требованиям современного цивилизационного этапа, учитывала бы не только потребности к самоопределению на местах, но и задачу модернизации испанской экономики, ее «вхождения» в быстро интегрирующуюся Европу¹⁷.

Как известно, 1 января 1986 г. Испания вступила в Европейский союз, после чего получила абсолютно законную возможность открывать свои представительства в Брюсселе. В целях восполнения юридических пробелов в этой области и закрепления внутренней процедуры участия автономных сообществ в процессе европейского строительства был принят ряд законодательных актов. В составе постоянного представительства Испании при ЕС действует Совет по вопросам автономий. Тем не менее, автономии, не удовлетворившись сравнительно низким профилем своего представительства при ЕС, с момента вступления Испании в Евросоюз приступили к открытию в Брюсселе явочным порядком своих офисов, действующих на постоянной основе. Все 17 испанских автономий имеют право на открытие своих «посольств» в бельгийской столице. Из них 11 воспользовались этой возможностью, в результате персонал вновь открытых структур превысил численность испанского представительства при ЕС. В основном они заняты лоббированием выгодных соответствующим регионам решений и проектов. Инициаторами создания этих организаций в Брюсселе в свое время стали Канарские о-ва, Каталония, Страна Басков, за ними последовали остальные регионы.

Центральное правительство проявляет готовность к изучению формата такого подключения регионов, однако решительно отвергает претензии регионалов на участие в составе официальной

Международные отношения

испанской делегации на постоянной основе в заседаниях Совмина ЕС даже в тех случаях, когда на них обсуждаются вопросы, относящиеся к исключительной компетенции автономий. При этом центральное правительство мотивирует свою позицию тем, что положение об «исключительных компетенциях» автономий не прописано в испанской конституции¹⁸.

Постоянные представительства автономий при ЕС в Брюсселе собирают информацию, осуществляют постоянный контакт с руководством Евросоюза, а также способствуют защите и продвижению экономических и культурных интересов испанских регионов¹⁹.

В сфере «международных отношений» автономные сообщества ограничиваются пока исключительно институтами Европейского союза. Претензии Каталонии на создание своих представительств за рубежом были отклонены как противоречащие конституции²⁰. Глубинные причины достигнутой стабилизации в автономиях кроются, конечно, в шагах Мадрида по расширению их прав, предусмотренному конституцией. По мере интеграции Испании в ЕС и делегирования ему значительной части суверенитета все более актуальной становилась тема расширения участия автономных сообществ в коммунитарной политике страны.

Впервые тема взаимоотношений центр – регионы стала предметом разбирательства в конституционном суде Испании в результате возникшего в 1998 г. конфликта. Он был связан с декретом автономного правительства Страны Басков о создании департамента по делам правительства, юстиции и автономного развития, предусматривавшим открытие баскского офиса интересов при ЕС. Тогда конституционный суд Испании поддержал решение баскского правительства, указав, что «для надлежащего исполнения своих полномочий автономное сообщество вправе осуществлять определенные виды деятельности не только на своей территории, но и за пределами национальных границ Испании». Тем не менее, конституционный суд определил, что такая внешнеполитическая деятельность автономий имеет ограничения, т.к. она не должна идти в ущерб статусу государства как полноправного субъекта международных отношений²¹.

В период правления Народной партии Х.М. Аснара (1996—2004) Испания вновь столкнулась с вопросами противодействия экстремистам ЭТА. Ее руководству удалось добиться определенной стабилизации ситуации в Стране Басков, ослабления организации ЭТА, нанести существенный урон ее инфраструктуре, арестовать нескольких

руководителей. Правительство приложило усилия для того, чтобы в 2002 г. была запрещена партия Батасуна – политическое крыло ЭТА, легально выступавшая рупором ее идей и фактически пропагандировавшая силовой подход в противостоянии с центральной властью. Более того, работая в условиях демократического общества, она ни разу не осудила ни один террористический акт²².

В январе 2005 г. баскские сепаратисты призвали правительство ИСРП Х.Л. Родригеса Сапатеро (2004—по н.вр.) начать политический диалог об урегулировании конфликта и заявили о стремлении «впредь решать спорные вопросы исключительно политическим и демократическим путем»²³. Власти Испании неоднократно заявляли, что переговоры с ЭТА возможны только после того, как эта организация безоговорочно сложит оружие и откажется от насилия и террора. После заявления ЭТА в мае 2005 г. правительство ИСРП внесло на одобрение парламента предложение вступить в переговоры с ней ради достижения мира и получило его согласие²⁴.

В 2005 г. глава правительства Страны Басков Х. Ибарретче выступил с планом, предусматривающим превращение баскской автономии в «свободно присоединившееся к Испании государство»²⁵. Этот план был поддержан парламентом Страны Басков, однако понимания в Мадриде не нашел. Голосованием в нижней палате испанского парламента – Конгрессе депутатов – план об изменении статуса Страны Басков был отвергнут («за» – 29, «против» – 313 депутатов, двое воздержались).

В марте 2006 г. появилось очередное заявление ЭТА, в котором вновь декларировалось намерение прекратить вооруженные действия. Начало перемирия было провозглашено с 23 на 24 марта 2006 г. Накануне ЭТА объявила о «бессрочном отказе от насилия», направив соответствующее сообщение во все крупнейшие испанские средства массовой информации. В нем обращалось внимание, что целью перемирия является продвижение демократического процесса в Стране Басков и создание новой системы отношений с испанским правительством, в рамках которой будет признано право баскского народа на самоопределение²⁶. Однако в июне 2007 г. сепаратисты прервали перемирие.

Сапатеро в решении национальных вопросов исходит из того, что устремление к большей независимости испанских автономных областей, в частности Страны Басков, должно быть согласовано с общенациональными интересами Испании. Кроме того, большинство испанцев выступает за сохранение автономии в составе Испании²⁷.

Испанский парламент поддержал тенденцию к расширению полномочий автономии применительно и к другому региону страны – Каталонии. В марте 2006 г. он одобрил законопроект о предоставлении Каталонии так называемой широкой автономии. Инициаторами голосования в парламенте выступили правящие социалисты во главе с их лидером Сапатеро. Документ прошел благодаря их поддержке: за него проголосовали 189 депутатов из 345, 154 были против, 2 воздержались. Противники изменения статуса Каталонии во главе с оппозиционной Народной партией считают, что предоставление ей более широкой автономии создаст прецедент, которым воспользуются и все остальные автономные области испанского государства. Они обвинили председателя правительства Испании Сапатеро в «балканизации страны», а новый закон назвали «бомбой замедленного действия», призванной разъединить испанский народ.

По поводу расширения полномочий в самой Каталонии состоялся референдум. По сообщению каталонского правительства, около 74% избирателей (явка составила 50%) поддержали на референдуме, прошедшем 19 июня 2006 г., проект расширения автономии региона, в то время как 21% проголосовал против. Отныне 50% собираемых в Каталонии налогов будут оставаться в регионе. Каталонское правительство также получит больше полномочий в вопросах юстиции и иммиграционного законодательства²⁸.

Проект документа о новом статусе Каталонии стал причиной раскола среди основных политических сил Испании. Однако Сапатеро полагает, что децентрализация является ключевым шагом на пути модернизации страны и не угрожает территориальной целостности испанского государства. Кроме того, сторонники нового статуса Каталонии считают, что расширение прав автономии может предоставить сепаратистской группировке ЭТА реальную политическую альтернативу и ускорить мирный процесс в Стране Басков.

Испания была, наверно, одним из первых государств в мировом сообществе, которое ощутило на себе воздействие международного терроризма. Как мы уже отмечали ранее, за пределами страны существуют большие диаспоры басков. Из их среды рекрутируются и проходят там обучение вместе с другими иностранцами боевики, которые затем и пополняют ряды тех, кто совершает теракты на территории Испании и других стран.

Испанские спецслужбы не раз ликвидировали тайники и убежища вооруженных сепаратистов. Одна из наиболее успешных операций за рубежом прошла на юге Франции в городе Сали-де-Беарн

в октябре 2004 г. Тогда в результате масштабных действий, осуществленных совместно французской полицией и испанской жандармерией, был арестован главный политический руководитель и идеолог баскской террористической организации ЭТА Микель Альбису Ириарте, более известный как Микель Антса. По данным испанских спецслужб, он возглавлял в ее руководстве умеренное крыло. Считается, что Микель Антса принадлежит к группе ветеранов, давно пришедших к выводу о необходимости переговоров с правительством и прекращения терактов. И не исключено, что это предложение правительству исходило от него. Всего в той операции было задержано 17 человек, проведены обыски в многочисленных населенных пунктах французской Страны Басков и Беарна, служивших тыловой базой для боевиков-сепаратистов. По утверждению МВД Франции, обнаружены семь тайников со значительным количеством оружия, документацией и крупной суммой денег²⁹.

Но Франция – ближнее зарубежье, с которым Испании проще решать вопросы борьбы с террористами. Сложнее установить всю структуру функционирования зарубежной сети и обеспечить большее взаимодействие с другими странами, прежде всего с латиноамериканскими государствами, в том числе по вопросу о выдаче укрывающихся членов ЭТА.

Силовое противодействие террористам при опоре на свои силы, несомненно, важнейшее направление в борьбе с ними, однако собственный опыт Испании показывает, что наибольших успехов можно достичь в сотрудничестве с другими странами, хотя это не всегда просто. Испанское правительство, например, давно добивалось от США и Великобритании включения ЭТА в список международных террористических организаций, но только в мае 2003 г. США приняли соответствующее решение. Европейский союз также сделал подобный шаг³⁰.

Заслуживает внимания еще одно важное событие. В феврале 2008 г. на встрече в Брюсселе министров иностранных дел ЕС Испания была в числе 5 (из 27) стран, выступивших против независимости Косово. Министр иностранных дел Испании М.А. Моратинос подтвердил, что испанская сторона не намерена признавать самопровозглашенное в одностороннем порядке новообразование, поскольку считает, что этот акт не соответствует международному праву³¹. Эту точку зрения Испании разделили и некоторые другие страны ЕС.

Подобная позиция была занята испанским руководством не случайно. Несмотря на то, что баскский регион и без того обладает достаточно

Международные отношения

широкой автономией, позволяющей контролировать финансовые потоки, иметь собственные правоохранительные органы и самостоятельно определять культурно-образовательную политику, баскскими законодателями было запланировано проведение 25 октября 2008 г. референдума. На публичное обсуждение планировалось вынести два вопроса: возможность ведения мирных переговоров с сепаратистской группировкой ЭТА, а также право басков на национальное самоопределение. В Мадриде планы главы баскского правительства Хуана Хосе Ибарретче и парламента региона были восприняты негативно. Кроме того, Х.Л. Родригес Сапатеро обвинил Ибарретче в использовании идеи референдума в качестве средства предвыборной агитации в поддержку своей кандидатуры на выборах в местный парламент в 2009 г.³² В итоге 12 сентября 2008 г. Конституционный суд Испании запретил властям Страны Басков проведение этого референдума. Как гласит вердикт суда, только центральное правительство страны может законно созвать подобное голосование.

2 марта 2009 г. в Испании были обнародованы итоги местных выборов, состоявшихся накануне в двух крупных автономиях Испании: Галисии и Стране Басков. Потерпев поражение в Галисии, правящие социалисты компенсировали неудачу, добившись сенсационного результата в Стране Басков. Впервые поколебав позиции Баскской националистической партии, глава баскского отделения ИСРП Пачи Лопес получил возможность закончить с продолжавшимся три десятилетия правлением в регионе местных националистов. Получившие 24 мандата социалисты смогли договориться о формировании коалиционного правительства и выдвижении единого кандидата на

пост президента автономии с «народниками», получившими 13 мест. В итоге главой регионального правительства Страны Басков стал 49-летний социалист Пачи Лопес. Новый глава местного правительства отметил свой приход к власти созданием союза с правой Народной партией, главой которой в Басконии является А. Басагоити³³.

Что касается Галисии, то там убедительную победу одержали консерваторы, получив 39 мест в 75-местном парламенте. Такой результат позволил Народной партии сформировать в Галисии однопартийное правительство.

Таким образом, отношения центр – регионы сложно назвать устоявшимися. Видимо, баскский конфликт может быть исчерпан с прекращением террористической деятельности ЭТА. Государственная позиция Испании в отношении сепаратизма ясна – это сохранение территориальной целостности испанского государства. Вместе с тем и большинство населения страны также не стремится к отделению от Испании. Подтверждением тому могут послужить и итоги последних региональных выборов в Стране Басков.

Natalia E. Anikeeva. The sources and the essence of the basque conflict in Spain

Today many states have to take into consideration the factor of terrorism while formulating their domestic policy. Spain is one of such states which had to deal with modern manifestation of the problem of terrorism in the history of its social development.

In this connection it is necessary to analyze the sources and the essence of the basque conflict in Spain.

By the basque conflict we mean that basque nationalists are carrying on struggle for winning complete independence from Spain both peacefully and using terror tactics.

Ключевые слова

Страна Басков, баскский конфликт, терроризм, Испания

Keywords

Basque Provinces, the basque conflict, terrorism, Spain

1. В 1897 г. убит премьер-министр А. Кановас дель Кастильо, создатель режима реставрации. В 1906 г. совершен террористический акт против короля Альфонса XIII, деда нынешнего монарха Хуана Карлоса. В 1921 г. убит премьер-министр Э. Дато.
2. В настоящее время общая численность басков в мире не превышает 1 250 тыс. человек, из них в Испании проживают около 950 тыс., в юго-западных департаментах Франции – примерно 150 тыс. человек. Этнические баски живут также в ряде стран Латинской Америки, преимущественно в Мексике, Аргентине, Венесуэле, на Кубе. Место проживания наибольшего числа басков в Испании – историческая область, ныне имеющая статус автономного сообщества, именуемая Страна Басков (Pais Vasco), или Баскония. Общая численность ее населения составляет 2 101 тыс. человек (по состоянию на 2001 г.), то есть даже в регионе наиболее компактного проживания этнические баски составляют меньшинство. Тем не менее, следует признать существование солидарного баскского пространства на основе общности территории, схожих структур самоуправления, этнокультурных особенностей (язык, традиции, обычаи), идентичных социально-экономических характеристик. (Авдеев Ю.И. Типология терроризма // Современный терроризм: состояние и перспективы / Центр конфликтологии ИС РАН. М.: Эдиториал УРСС, 2000; Zapatero Arroyo. L. La legislación antiterrorista: 1977–1992 // Revista del Foro Canario, Las Palmas de Gran Canaria, enero-abril. 1993; Paginas de Sabino Arana, fundador del nacionalismo vasco 2001. 2 ed. S.L. Madrid: Criterio Libros.).

3. Аникеева Н.Е. Испания – государство автономий в объединенной Европе // Современная Европа. 2007. № 2. С. 97.
4. Пожарская С.П. Российская историческая энциклопедия.
5. Страны и регионы мира. Экономико-политический справочник. 2003. С. 103.
6. Пожарская С.П. Российская историческая энциклопедия.
7. Испания. Окно в мир. Бизнес-пресс. 1996. С. 309.
8. Иванов И.Д. Европа регионов. М., 1998. С. 6.
9. Пожарская С.П. Опыт европейского федерализма. История и современность. М., 2002. С. 214.
10. Данилевич И.В. Автономизация Испании // Полис. 1995. № 5. С. 121.
11. Испания. Конституция и законодательные акты. М., 1982. С. 72.
12. Constitucion Espanola. Madrid. 2005. P. 94.
13. Испания и Португалия. Из истории европейского парламентаризма. М., 1996. С. 129.
14. Испания. Конституция и законодательные акты. С. 77—90.
15. Пожарская С.П. Опыт европейского федерализма. История и современность. М., 2002. С. 214.
16. Аникеева Н.Е. Испания – государство автономий в объединенной Европе // Современная Европа. 2007. № 2. С. 97.
17. Данилевич И.В. Автономизация Испании // Полис. 1995. № 5. С. 121.
18. Иванов И.Д. Европа регионов. М., 1998. С. 96.
19. Солнцев А. С. Компетенция автономных областей Испании в осуществлении внешнеполитической деятельности. Опыт европейского федерализма. История и современность. М., 2002. С. 229.
20. Пожарская С.П. Опыт европейского федерализма. История и современность. М., 2002. С. 214.
21. Вачнадзе Г.Н. Западная Европа. Экономические связи в 2000 году. М., 2001. С. 254.
22. Аникеева Н.Е. Испания против терроризма // Современная Европа. 2005. № 3.
23. Аникеева Н.Е. Там же. С. 73.
24. Григорьев Е. Мадрид принимает предложение ЭТА // Независимая газета. 2005. 17 мая.
25. ABC. 23.02.05.
26. [Электронный ресурс]. URL: www.euronews.ru . 23.03.2006.
27. Cambio-16. 9.11.2006.
28. [Электронный ресурс]. URL: www.ng.ru. 20.06.06/
29. El Pais. 04.10.04.
30. [Электронный ресурс]. URL: <http://news.liga.net/news>. 05.06.2003.
31. [Электронный ресурс]. URL: www.vesti.ru.doc.html. 18.02.2008.
32. Испания запретила баскам обсуждать независимость. NR2.Ru. 12.09.2008.
33. Коммерсант. 2009. 3 марта. С. 7.