

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ ВЕНЕСУЭЛЫ

Афанасьев О.Ю.

Статья посвящена истории конституционно-правового развития Венесуэлы. В ней отмечаются характерные особенности каждой конституции Венесуэлы, начиная с первой, принятой в 1830 году, и заканчивая последней, принятой в 1999 году и действующей в настоящее время.

Венесуэла (Боливарианская Республика Венесуэла) – государство в Южной Америке общей площадью 912 тысяч км² и с населением около 25 млн человек. Официальное название – Боливарианская Республика Венесуэла – страна получила 1 января 2000 года в соответствии с новой конституцией 1999 года. Оно символизирует возвращение к революционным истокам прошлого, связанного с именем Симона Боливара. Основная масса населения – испано-индейские метисы – потомки испанцев и других европейцев, колонизовавших в свое время Америку, а коренное население – индейцы в настоящее время составляют всего около 1% населения. В стране проживает свыше 3 млн иностранцев (в основном иммигранты из Колумбии, Перу, Доминиканской Республики, Испании, Португалии, Италии).

По уровню экономического развития Венесуэла занимает четвертое место в регионе после Бразилии, Мексики и Аргентины. Основную роль в экономике играет добыча нефти (около 140 млн тонн в год) и нефтеперерабатывающая промышленность, дающие основной доход валютных поступлений. Важное место в экономике страны занимает государственный сектор, основу которого составляют национализированные отрасли экономики: нефтяная и нефтеперерабатывающая промышленность, значительная часть транспорта и связи. В последние годы в Венесуэле широко осуществляются неолиберальные преобразования и программа экономической стабилизации, в основе которой лежит увеличение сбережений государственного сектора, создание необходимых условий для более значительного привлечения частных инвестиций и проведение

эффективной социальной политики и государственной поддержки беднейших слоев населения.

Этому же способствует внешнеэкономическая политика правительства, направленная на либерализацию внешней торговли, стимулирование экспортных отраслей экономики, привлечение иностранных инвестиций. Среди торговых партнеров – Бразилия, Колумбия, Япония, Германия, Нидерланды, США, Китай, Россия.

В течение длительного периода времени, начиная с XVI века, территория Венесуэлы составляла часть колониальных владений Испании. В результате успешной борьбы за независимость испанских колоний в Америке 1810–1826 годов венесуэльские патриоты свергли власть испанского генерал-капитана и создали Верховную правительственную хунту. Созванный в 1811 году Национальный конгресс провозгласил Венесуэлу независимой республикой. Венесуэла в первый период своего существования и до 1830 года входила в состав Великой Колумбии, а затем стала отдельным самостоятельным государством.

В 1830 году была принята первая конституция отдельного самостоятельного государства. Эта конституция была построена на принципах, присущих всем первым латиноамериканским конституциям. Первоначально они были построены на моделях, чуждых местным национальным традициям и содержали конституционные нормы, действие которых было, в основном, рассчитано на будущее. Конституция провозглашала некоторые политические права, которые ограничивались прямым имущественным цензом. Женщины были лишены политических прав, в том числе и права голоса. Власть по этой конституции

принадлежала крупным латифундистам, духовенству и чиновникам государственного аппарата. Были созданы две политические партии – Консервативная и Либеральная, ожесточенная борьба за власть которых привела к гражданской войне 1859–1863 годов. Победу одержали либералы, которые выступали за федеративную форму государственного устройства, против сверхцентрализации государственного управления, за значительную самостоятельность составных частей государства.

После окончания гражданской войны и победы партии либералов-федералистов была принята новая конституция 1864 года, и Венесуэла была провозглашена Соединенными Штатами Венесуэлы, и в таком виде название страны сохранялось до 1953 года. По новой конституции существовавшие до этого провинции были преобразованы в штаты со значительной степенью самостоятельности.

После перехода к федеративной форме государственного устройства последовал новый период конституционно-государственного развития, который характеризовался нестабильностью внутривластной обстановки, частой сменой государственных режимов – от либерально-демократических до откровенно диктаторских, возникновением новой гражданской и вооруженной партизанской войнами, а также последовательным принятием нескольких конституций, в том числе и конституций демократического содержания 1936, 1947 и 1961 годов. Всего же до конца XIX столетия в стране произошло более 50 государственных переворотов и было последовательно принято более десятка конституций, отражавших результаты острой политической борьбы либералов, представлявших крупную и среднюю венесуэльскую буржуазию и консерваторов, представлявших помещиков-латифундистов и высшее духовенство.

Одним из сложных периодов государственно-го развития приходится на время, когда Венесуэла пережила 26-летний период диктаторского режима Хуана Гомеса (1909–1935 годы). Диктатором Гомесом была утверждена конституция 1914 года, увеличившая президентский срок до 7 лет и сохранившая избрание президента Национальным конгрессом, а не всеобщим голосованием избирателей. Затем Гомесом были утверждены последовательно конституции 1922, 1925, 1928, 1929 и 1931 годов. Такой калейдоскоп конституций не изменял по существу основных контуров политической и государственной структур Венесуэлы, откровенно диктаторского характера установленного государственного режима. Изменения,

вносимые в эти конституции, отвечали только интересам самого диктатора Гомеса и его окружения.

После его смерти была принята новая конституция 1936 года, и все субъекты федерации впервые приняли свои собственные конституции, по основным параметрам соответствующие общедеревальной конституции. Конституционными нормами был сокращен срок пребывания президента в должности с 7 до 5 лет, и было запрещено его переизбрание на следующий срок, что, по мнению авторов новой конституции, должно было гарантировать невозможность установления нового диктаторского режима, аналогичного режиму Гомеса. Конституция вводила и некоторые демократические нормы, в частности, впервые в законодательной форме был установлен восьмичасовой рабочий день. В 1945 году была одобрена новая демократическая конституция, впервые предоставившая активное и пассивное избирательное право женщинам, легализовавшая целый ряд запрещенных организаций левого направления.

В 1947 году была принята очередная, семнадцатая по счету, конституция Венесуэлы. В соответствии с конституцией исполнительная власть получила право законодательной инициативы наравне с группами депутатов в количестве от 3 до 5 человек, что объективно усиливало положение правительства в системе государственных органов страны. Конституция декларировала целый ряд политических прав. Кроме того, официально провозглашалось право работающих на забастовку, за исключением забастовок на предприятиях общественного пользования. На основе конституции 1947 года был принят новый избирательный закон, закрепивший всеобщее избирательное право при тайном голосовании для мужчин и женщин, достигших 18 лет. Однако военнослужащие были полностью лишены избирательного права, а неграмотные не могли быть избраны в любые представительные органы.

Следующая конституция была принята в 1953 году после очередного периода диктаторского режима полковника Переса Хименеса. Конституция носила умеренно-демократический характер, поскольку вводила серьезные ограничения на осуществление социальных и политических прав и свобод. Конституция серьезно усилила полномочия главы государства и исполнительной власти президента, передав ему право на введение чрезвычайного положения и предоставление ему в этот период всей полноты власти. Кроме того, конституция сняла ограничения на возможность многократного переизбрания президента на его должность. Конституция формально

подтверждала определенные полномочия субъектов федерации – штатов, вплоть до возможности иметь собственные конституции и собственную систему государственных органов. Однако губернаторы штатов назначались и смещались со своих постов президентом республики, и фактически штаты полностью зависели от центрального правительства во главе с президентом. Таким образом, эта конституция заложила основы сверхсильной президентской власти, а все последующие конституции только модернизировали эту государственно-политическую систему, в центре которой оставался президент.

Совершенно новый этап конституционно-правового развития Венесуэлы начался с разработки и принятия новой Конституции страны 1999 года, действующей по настоящее время. Данная конституция, которая ввела новое название страны – «Боливарианская Республика Венесуэла», была разработана и провозглашена национальной конституционной ассамблеей 20 декабря 1999 года в 189 год провозглашения независимости страны и 140 год установления федерации в стране. Конституция была введена в действие с даты ее официальной публикации в «Гасета Официаль» 30 декабря 1999 года¹.

Настоящая конституция Венесуэлы – самая демократическая из более чем двух десятков конституций, действовавших в период независимого государственного развития этой страны. Кроме того, это одна из самых демократических и самых пространных по содержанию (350 статей) конституций на американском континенте. В качестве основных конституционных принципов закрепляются принципы демократического и социального государства, построенного на основе политического плюрализма. Конституция сохранила федеративную форму государственного устройства, исторически присущую данному государству.

Следует подчеркнуть, что Венесуэла является одной из старейших федераций в мире с присущими латиноамериканским федерациям особенностями².

Конституция подтверждает приверженность страны политике латиноамериканской интеграции, принципам невмешательства и самоопределения народов, гарантиям всеобщности и неотчуждаемости прав человека. Декларируется приверженность Венесуэлы учению Симона Боливара-Освободителя.

Конституция провозглашает в качестве неотъемлемого права нации ее независимость, свободу, суверенитет, неприкосновенность территориальной целостности и национальное самоопределение.

По конституции 1999 года Венесуэла провозглашается демократическим и социальным государством, которое основано на праве и справедливости. В качестве высших ценностей провозглашается жизнь и свобода граждан, а также принципы справедливости, ответственности и демократии при полном уважении прав человека, этических норм и политического плюрализма³.

Важнейшими целями государства являются защита и всестороннее развитие личности, уважение ее достоинства, демократическое осуществление воли народа, строительство справедливого и приверженного миру общества, обеспечение процветания и благосостояния народа и гарантии осуществления принципов, прав и обязанностей, признаваемых и освещаемых настоящей конституцией.

Для достижения указанных целей государство будет использовать обучение и труд.

Конституция провозглашает Боливарианскую Республику Венесуэлу децентрализованным федеративным государством, состоящим из штатов, равных между собой в политическом отношении и обладающих полной правосубъектностью. Конституция определяет штаты как автономные образования. Конституция закрепляет исключительные полномочия штатов, а конкурирующая компетенция устанавливается на основе специальных законов, принятых Национальной ассамблеей и законами штатов. Кроме того, закрепляются полномочия муниципальных органов власти, причем отношения между общегосударственной властью, органами власти субъектов федерации и входящих в их состав муниципий должны быть основаны на принципах взаимозависимости, координации совместной деятельности, сотрудничества и взаимопомощи⁴.

Oleg Yu. Afanas'ev. Constitutional and legal development of Venezuela

The article is devoted to the history of constitutional and legal development of Venezuela. It notes the main characteristics of each Constitution of Venezuela, beginning with the first, adopted in 1830, and ending with the latter, adopted in 1999 and currently in force.

Ключевые слова

конституция, государственное развитие, государственный режим, политические права, федерация

Keywords

constitution, state development, state regime, political rights, federation

1. Официальный текст конституции 1999 года см. «Constitucion la Republica Bolivariana de Venezuela». Gaceta Oficial del jueves 30 de diciembre de 1999. Numero 36.860.
2. Los sistemas federales del continente Americano (Mexico, UHAM u Fondo de Cultura Economica. 1972. P. 28.
3. *Carpizo L.* Federalismo en Latinoamerica. Investigaciones juridicas. Mexico UHAM, 1973. P. 19.
4. *Михайлова М.Ю.* Федеральное вмешательство в зарубежных странах. М., 2005. С. 32.