

Аникеева Н. ¹Е.

Особенности внешней политики Испании в период правления Хосе Луиса Родригеса Сапатеро: 2004--2008 гг.

Испании в XXв. пришлось пройти сложный путь, прежде чем она стала современной демократической и процветающей страной. Это обусловлено прежде всего гражданской войной 1936–1939 гг. и ее итогами, а так же трудностями на пути при переходе от франкизма к демократии и рядом причин как социально-политического, так и экономического характера. Со второй половины 70-х годов наблюдается активизация внешнеполитической деятельности Испании, получившей возможность в постфранкистский период активно участвовать в решении актуальных международных проблем. Формирование основных контуров ее современной внешней политики пришлось на период нахождения у власти в стране парламентских кабинетов последовательно сменявших друг друга. Речь идет о деятельности Союза демократического центра (СДЦ) во главе с его лидерами Адольфо Суаресом (1976—1981) и Леопольдо Кальво Сотело (1981—1982); Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП) возглавляемой Фелипе Гонсалесом (1982—1996) и Народной партии (НП) во главе с Хосе Мариа Аснаром (1996—2004). В результате эффективной деятельности этих правительств повысилась роль и авторитет Испании в мире. Она стала экономически и политически развитым демократическим государством, которое проводит в целом последовательный внешнеполитический курс.

На состоявшихся в Испании 9 марта 2008 г. парламентских выборах ИСРП получила голоса 43% избирателей при явке более чем 75%, что соответствует 169 из 350 мест в Конгрессе депутатов-- нижней палате

1. Аникеева Наталья Евгеньевна кандидат исторических наук., доцент кафедры истории и политики стран Европы и Америки МГИМО (У) МИД России

испанского парламента, а Народная партия заработала 154 мандата. В состав нового правительства Сапатеро вошли важные министры предыдущего: вице-премьер Мария Тереза Фернандес де ла Вега и Педро Сольбес, а также возглавлявший Министерство иностранных дел Мигель Моратинос¹.

Осложнение внутривполитической ситуации в Испании в начале 2000-х годов, которое было обусловлено разногласиями в испанском обществе в отношении внешнеполитического курса по Ираку, избранного премьер-министром Народной партии Х.М.Аснаром (1996--2004), подтвердило тесную связь, существующую между внешней и внутренней политикой в стране. Не вызывает никакого сомнения, что одной из основных причин поражения Народной партии на выборах в марте 2004 г. стало неприятие широкими слоями населения участия Испании в операции в Ираке. Последней каплей стала трагедия, произошедшая в Мадриде на станции Аточа, когда в результате взрыва террористов из «Аль Каиды» погибли 192 человека и более 2 тысяч было ранено. Оппоненты консервативной партии отмечали, что она оторвалась от большей части испанского общества, что в конечном счете и привело к победе ИСРП и смене кабинета министров. Новым премьер-министром Испании стал лидер Испанской социалистической рабочей партии Хосе Луис Родригес Сапатер²о.

После победы на всеобщих парламентских выборах 14 марта 2004 г., где социалисты, набрали 42,64% голосов и получили 164 места в парламенте, новое правительство ИСРП, действуя в русле предвыборных обещаний, взяло курс на возврат к традиционным внешнеполитическим ориентирам с целью восстановления широкого консенсуса в испанском обществе в отношении национальной внешней политики. По ряду важных моментов внешнеполитическая стратегия социалистов заметно отличалась от политики предыдущего консервативного правительства Хосе Марии

1. www.euronews.net. 13.04.2008

Аснара. В первую очередь речь шла о стремлении вернуть практику принятия решений по важнейшим международным вопросам под эгиду ООН, о восстановлении более тесных отношений с Евросоюзом под лозунгом «никаких "старых" и "новых" Европ». Была поставлена задача выравнивания «проамериканского крена», доминировавшего в последний период правления Народной партии, и усиления европейского ориентира внешнеполитической линии Мадрида. Последний позиционировался в качестве «естественного геостратегического направления для Испании» и способствовал активизации в этом контексте партнерских взаимоотношений с Францией и Германией.

Одновременно социалисты поставили перед собой и населением Испании и более амбициозные политические цели, тем более что экономический рост в 2005—2006 гг. позволял всерьез обсуждать перспективы испанского членства в Группе 8 (G8). Х. Л. Родригес Сапатеро вновь подтвердил намерение в скором времени инициировать процесс включения страны в «Восьмерку». Эти заявления свидетельствовали не только об уверенности испанских социалистов в

2. Он родился 4 августа 1960 г. в Вальядолиде в семье убежденных социалистов. Уже в 16 лет вступил в Испанскую социалистическую рабочую партию. В 1982 г. окончил юридический факультет Леонского университета и до 1986 г. вел в его стенах преподавательскую работу. В 1986 г. начал активную политическую деятельность: был избран в Конгресс от провинции Кастилия и Леон и стал самым молодым депутатом созыва. Впоследствии неоднократно в 1989, 1993, 1996 и 2000 гг. переизбирался в высший законодательный орган страны. В 1988--2000 гг. Сапатеро возглавлял региональную организацию ИСРП Леона, а с 1990 г. вошел в состав национального комитета партии. Бессменный лидер социалистов Фелипе Гонсалес 20 июня 1997 г. объявил о своем уходе с поста генерального секретаря, после чего в партии разразился кризис, связанный с борьбой за власть внутри ее аппарата. В этих условиях Х.Л. Родригес Сапатеро концентрируется на работе спикера ИСРП в парламентской комиссии по делам государственной администрации, где он был постоянным оппонентом министра по делам госадминистрации в правительстве Народной партии и будущего кандидата на пост премьер-министра на выборах 2004, 2008 гг. Мариано Рахоя. С тех пор двух политиков, несмотря на их принадлежность к разным политическим течениям, связывают весьма дружеские отношения. 22 июля 2000 г. на XXXV съезде ИСРП Сапатеро был избран генеральным секретарем. Женат на Сонсолес Эспиносе (преподаватель музыки). В семье две дочери: Лаура и Альба.

успешном экономическом развитии страны под их руководством, но и, несомненно, несли внутривнутриполитическую нагрузку – подключение Испании к «Большой восьмерке» было одной из задач консервативного правительства Х. М. Аснара, так и оставшейся нереализованной.

Говоря о современном положении Испании в мировой экономике, необходимо отметить, что в последнем квартале 2007г. – первом квартале 2008 г., по данным Евростата Испания находится на 5-м месте по показателю ВВП среди европейских стран после Германии, Франции, Великобритании, Италии, который составляет 271.598 млн. евр¹⁰.

Российско-испанские отношения

Что касается российско-испанских отношений, то здесь наблюдалась полная преемственность позиций НП и ИСРП. Они состояли в укреплении сотрудничества и партнерства между нашими странами, что во многом определяется исторической спецификой наших отношений. Одним из важных этапов в политике Испании в контексте сотрудничества с Россией стал визит в Испанию министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова, состоявшийся 10 октября 2005 г. По его словам, РФ и Испания являются "партнерами практически в любой сфере двусторонних отношений и практически по любой международной проблеме. Эти отношения прочно развиваются в русле договоренностей, достигнутых на встречах (2004 г., 2005 г. – прим. авт.) президента РФ Владимира Путина с королем Испании Хуаном Карлосом I и премьер-министром Испании Х. Л. Родригесом Сапатеро²».

1. Испания довольно успешно использовала благоприятные моменты нынешнего мирового экономического цикла. Так, рост испанской экономики в этот период, по данным правительства, составлял вполне оптимистичные 3,5 % (т.е. в два раза больше, чем у большинства ведущих стран ЕС), уровень безработицы в 2005 г. опустился до 8,4% -- самого низкого показателя с 1979 г., а национальный долг составлял лишь 43% ВВП. К сожалению, в связи с осложнениями, вызванными изменениями мировой экономической конъюнктуры, прирост ВВП снизился, а показатель безработицы в 2008 г. составил 11%.

1. El pais. 10 07.2008.

2. Embajada de Espana en la Federacion de Russia - www.ispania.aha.ru

Основной ареной двустороннего взаимодействия стран оставалось сотрудничество в области разрабатываемой на платформе ООН программы сосуществования культур, поддержка Москвой испанской инициативы о создании «Альянса цивилизаций». С.В. Лавров высказался за то, чтобы дополнить интенсивный политический диалог расширением контактов деловых кругов и поскольку Россия и Испания выступают за наращивание партнерства между ЕС и Россией - вывод его на новый уровень после 2007 г¹..

Однако кульминацией развития российско-испанских отношений закономерно стал государственный визит 8--9 февраля 2006 г. Президента Российской Федерации Владимира Путина в Испанию. В ходе визита Москва и Мадрид нашли немало точек соприкосновения как в политической, так и в экономической сферах.

В принятом заявлении о совместных действиях в борьбе с терроризмом были намечены почти два десятка аспектов этой работы. Обе страны твердо заявили, что будут укреплять центральную роль ООН в вопросах борьбы с терроризмом, содействовать скорейшему подписанию и ратификации всеми государствами 13 глобальных конвенций и протоколов в этой области, прилагать необходимые усилия для скорейшего принятия Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму, а также всемерно поддерживать усилия по разработке глобальной стратегии в этой сфере. Наряду с этим было подчеркнуто, что Россия и Испания намерены способствовать скорейшему вступлению в силу международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, а также конвенции Совета Европы по предупреждению терроризма, оказывать, в том числе под эгидой «Большой восьмерки», техническое содействие третьим странам в укреплении их антитеррористического потенциала².

1. Embajada de Espana en la Federacion de Russia - www.ispania.aha.ru

2. Подробнее см. Аникеева Н.Е. Испания в конце XX – начале XXI века // Новая и новейшая история. 2006. №2 (март-апрель). С. 84.

Кроме того, были подписаны межправительственные соглашения о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях и в сфере туризма, а также ряд документов в сфере бизнеса. Итоги государственного визита были довольно высоко оценены российскими и испанскими обозревателями. Они еще раз подчеркнули, что между странами существует принципиальная близость подходов по ряду основных политических проблем современного мира (ситуации на Ближнем Востоке и в Ираке, например). Однако в экономической сфере отношения между Россией и Испанией пока не набрали нужной динамики. Товарооборот и взаимные инвестиции растут, но общий их уровень все еще остается довольно скромным на фоне некоторых других стран Европы. Согласно данным испанской статистики, объем двустороннего торгового оборота за первое полугодие 2005 г. увеличился на 48,7% по сравнению с аналогичным периодом 2004 г. На наш взгляд, наличие природных ресурсов в России и их дефицит в Испании, прежде всего по энергообеспечению, также открывают обширные возможности для взаимодействия.

Правительство Сапатеро продолжает вести позитивный диалог с Россией. Подтверждением этому могут служить итоги очередного визита министра иностранных дел РФ С. В. Лаврова в Мадрид 17--18 апреля 2007 г., в ходе которого состоялась его встреча с испанским коллегой Моратиносом и обмен мнениями по вопросам сотрудничества России и Европейского союза, деятельности Совета Россия--НАТО, по актуальным международным проблемам — ситуации в ближневосточном урегулировании, Ираке, Афганистане, по вопросу об иранской ядерной программе. И, конечно, важной темой, для обсуждения стала деятельность и реформа ОБСЕ, председателем в которой в 2007 г. являлась Испания¹.

Ответный визит главы МИД Испании М.А.Моратиноса в Москву состоялся 29 августа 2007 г. Во время переговоров он еще раз подчеркнул

1. www.rian.ru.10.04.2007

«важность реформирования ОБСЕ, особую роль в которой играет и Россия; необходимость обратить внимание всех государств, участвующих в Договоре об обычных вооруженных силах в Европе, на позицию Российской Федерации; приоритетность для председательства Испании в ОБСЕ вопросов о конфликтах на территории бывшего СССР (Южная Осетия и Приднестровье, Молдова.)¹».

28 сентября 2007 г. состоялся очередной визит Х.Л.Родригеса Сапатеро в Россию. Встреча с Президентом РФ В.В.Путиным проходила в городе Сочи. В ходе встречи обсуждались различные вопросы двусторонних отношений, в частности торгово-экономическое сотрудничество, взаимодействие по таким направлениям, как борьба с организованной преступностью, наркоторговлей, отмыванием денег, предупреждение стихийных бедствий и взаимопомощь при их ликвидации, а также перспективы развития связей в области культуры, науки, образования и туризма. В присутствии глав обоих государств был подписан Меморандум о взаимопонимании, который дал старт работе российско-испанского форума -- диалога гражданских обществ, призванного позволить представителям общественных кругов обеих стран вести диалог по вопросам, представляющим обоюдный интерес².

Так же необходимо отметить, что 19 июня 2008г. состоялся визит Хуана Карлоса I в Москву. Испанский король установил с новым Президентом РФ отношения Д.А.Медведевым отношения близкие к дружеским. В ходе беседы было отмечено, что «товарооборот между двумя странами вырос на 62% за последние три месяца». Это очень положительный факт³.

Евросредиземноморское сотрудничество

-
1. Независимая газета.29.08.2008.
 2. www.kremlin.ru.sdocs.news.29.09.2007
 3. Независимая газета. 20.06.2008

Руководство ИСРП, продолжая политику своих предшественников, стремилось придать дополнительный импульс Евросредиземноморскому процессу с прицелом на укрепление национальных позиций в южном и юго-восточном Средиземноморье, инициировав в этих целях проведение в юбилейном для Барселонского процесса 2005 г. саммита стран-участниц.

21 декабря 2007 г. в Риме премьер-министр Испании Х.Л.Родригес Сапатеро совместно с премьер-министром Романо Проди и президентом Франции Николя Саркози обсудили перспективы формирования Средиземноморского союза. Образование этой организации было намечено на июль 2008 г¹..

Необходимо отметить, что Испанию и Италию беспокоила возрастающая дипломатическая активность Франции в регионе, представляющем для них также большой интерес. По их настоянию идея Союз для Средиземноморья была заменена на Средиземноморский Союз. Речь теперь идет не только об инициативе Парижа, а о трехстороннем проекте Испании, Италии и Франции, который не противоречит барселонскому процессу и должен придать ему новый импульс².

Лидеры более 40 стран Европы, Ближнего Востока и Северной Африки провозгласили 14 июля 2008 г. в Париже создание Средиземноморского Союза. Помимо 27 членов Евросоюза в новое объединение вошли десять стран юга – Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Марокко, Мавритания, Сирия, Тунис, Турция, а также Албания, Хорватия, Босния и Герцеговина, Черногория, Монако и Палестинская автономия. Статус приглашенного члена получила Ливи³.

1. www.nr2.ru.4.03.2008

2. Khader B. Europa mira hacia el Mediterraneo// El pais. 9.07.2008. P.37.

3. Коммерсантъ. 15.07.2008. С.7

Проблема иммиграции

Вполне объяснимо пристальное внимание, которое уделяет премьер Х.Л. Родригес Сапатеро миграционной проблематике, которая теснейшим образом связана с национальной безопасностью (если иметь в виду события на вокзале Аточа в марте 2004 г. и факт проживания в Испании не менее 600 тыс. выходцев из арабских стран).

В 2005 г. правительство Испании объявило единовременную амнистию для незарегистрированных иммигрантов, и с февраля по май в министерстве труда за официальным разрешением на пребывание в стране обратились 692 тыс. человек. Испанские власти удовлетворили примерно 573 тыс. прошений. Большинство легализовавшихся таким образом мигрантов – граждане Эквадора, Румынии и Марокко¹.

Наиболее тревожная обстановка сложилась на Канарских островах и в североафриканских городах-анклавах Сеуте и Мелилье. Их территории в 2005 г. не раз подвергались настоящему нашествию иммигрантов, когда практически ежедневно сотни африканцев, жителей внутренних областей Марокко, прорывали пограничные кордоны, стремясь проникнуть в страны Евросоюза. Ситуация тогда привела к достаточно серьезному гуманитарному кризису: было много пострадавших, имелись даже погибшие. Испанским властям пришлось выделить в помощь гражданской гвардии, исполняющей также функции пограничной службы, армейские подразделения.

Надо сказать, что иммиграция – давняя проблема испанского правительства. Испания, и в частности, Канарские острова, давно стали одним из основных перевалочных пунктов на пути нелегальной иммиграции из Африки в Европу. По официальным данным европейской статистической службы Евростат, испанское государство заняло в 2005 г.

1. Элкин М. Канарские острова заполнили нелегалы // Газета. 24.05.2006.

первое место среди стран ЕС по числу прибывших в нее иммигрантов. Кроме того в этом же году в Испании было легализовано 700.000 иммигрантов² в .

Несмотря на предпринимаемые меры, ситуация, связанная с ростом числа нелегальных иммигрантов, прибывающих к берегам Канарских островов из стран Африки в июне 2006г., продолжала ухудшаться. Министр иностранных дел Испании М.А.Моратинос призвал к сотрудничеству в этом вопросе власти государств, из которых нелегалы отправляются к Канарским островам. В частности, совместный с Марокко опыт предотвращения и пресечения нелегальной иммиграции испанской стороной был в целом оценен как успешный³.

10 июля 2008 г. состоялся визит Х.Л.Родригеса Сапатеро в Марокко. Его целью стало придание нового импульса двусторонним отношениям, экономическому, политическому, юридическому сотрудничеству, а также проблеме иммиграции. В ходе визита проходили встречи премьер-министра Испании Х.Л.Родригеса Сапатеро с монархом Мохаммедом VI, а также министра иностранных дел М.А.Моратиноса с премьер-министром Марокко Аббасом эль Фасс⁴ и

Кроме того, следует отметить, что проживающие иммигранты в Испании, в отличие от Франции и Германии, не являются выходцами из какой-то одной страны. По данным Национального Института Статистики за 2007 г. большинство иммигрантов (38,75 %) – выходцы из Латинской Америки, 20,77% из ЕС, 15,43% из стран Европы, не входящих в ЕС, 15% - из Северной Аф⁵рики, 4% - из Африки южнее Сахары. Общее же число иммигрантов в 2007 г. составляло порядка 4 млн. человек⁶.

-
1. Каримов Т. Испания: правительство удовлетворено результатами экономического развития // Компас. Вестник иностранной информации. ИТАР-ТАСС. 2006. № 6..
 2. El Pais. 4.07.2008. P.18
 3. www.euronews.ru. 28.06.2008.
 4. www.euronews.ru. 13.07.2008
 5. Национальный Институт Статистики Испании -www.ine.es
 6. Espinosa.E.L.de.Importa ser nacion//Revista de Occidente.2006.№3

Независимую от Евросоюза и США позицию заняла Испания также и по вопросу ливано-израильского конфликта в 2006г., подвергнув Израиль резкой критике и полностью поддержав правительство Ливан¹а.

Проблемы сепаратизма

В феврале 2008 года на встрече в Брюсселе министров иностранных дел ЕС Испания была в числе 5 (из 27) стран, выступивших против независимости Косово. Министр иностранных дел Испании М.А.Моратинос подтвердил, что испанская сторона не намерена признавать самопровозглашенное в одностороннем порядке новообразование, поскольку считает, что этот акт не соответствует междуна²родному праву. Эта позиция обусловлена и тем, что Испания испытывает серьезные проблемы национализма и сепаратизма со стороны автономии Страны Басков.

По конституции Испания является «государством автономий». Однако во внутрив³политической жизни страны в центре внимания властей и общественности на протяжении нескольких десятилетий находится весьма болезненная для Испании проблема ЭТА. Вооруженная сепаратистская организация борцов за свободу Страны Басков (ЭТА) сформировалась в 1959 г. За минувшие десятилетия в терактах, совершенных боевиками ЭТА, погибли 836 человек и были ранены 2367 человек. Правительству Народной партии Х.М.Аснара посредством достаточно жестких, в том числе силовых, полицейских методов удалось добиться определенной стабилизации ситуации в Стране Басков и ослабления боевой организации ЭТА – был нанесен существенный урон ее инфраструктуре, арестованы некоторые из руководителей. В 2002 г. была запрещена партия Эрри Батасуна, фактически политическое крыло ЭТА, легально выступавшая

1. www.iran.ru. 23.08.2006.
2. www.vesti.ru.doc.html. 18.02.2008

глашатаем ее идей и пропагандировавшая силовой подход в противостоянии с центральной властью. Однако с приходом к власти ИСРП во главе с Сапатеро наметились изменения в развитии политического конфликта. Он неоднократно предпринимал попытки вести диалог с баскскими сепаратистами. В марте 2006 г. ЭТА объявила перемирие, а в июне 2007 г. прервала его. Дальнейшее развитие событий пока трудно прогнозировать. Однако можно с уверенностью констатировать, что Х.Л.Родригес Сапатеро при всей его тактической политической гибкости (по мнению политических оппонентов, даже чрезмерной), отнюдь не намерен идти на поводу у сепаратистских сил, хотя и от предоставления большей автономии региону уклониться нынешнему правительству будет довольно сложно. Большинство же испанцев, включая басков, как показывают опросы общественного мнения, выступают за сохранение автономии в составе Испании¹и.

Другие аспекты международных отношений

Новое правительство ИСРП приветствовало состоявшееся 1 мая 2004 г. расширение ЕС, которое, по его мнению, явилось значительным шагом вперед по пути формирования демократической, стабильной и процветающей Европы. На прошедшем в Испании в феврале 2005 г. референдуме о ратификации Конституции Европейского союза большинство голосов (76,7%) было отдано «за». Именно такой результат прогнозировали социологи и политологи, ведь с момента вступления в Евросоюз в 1986 г. уровень жизни в Испании заметно вырос – не в последнюю очередь благодаря трансфертам из общеевропейского бюджета.

1. Подробнее см. Аникеева Н.Е. Испания: основные векторы политического развития// Год планеты: ежегодник. М., 2007. С.283.

Примечательно, что 26 июня 2008 г. Испания одобрила Лиссабонский договор – соглашения о реформировании Европейского Союза. В парламенте Испании этот документ поддержали 323 депутата, против – 6, воздержались – 2. Выразив удовлетворение в связи с решением кортесов, Сапатеро подчеркнул, что объединенная Европа не должна топтаться на месте. По его мнению, официальному Брюсселю следует начать консультации с правительством Дублина, о том, как найти выход из положения, возникшего после того как Лиссабонское соглашение, первой из стран ЕС было отклонено на референдуме - Ирландией¹.

Оценивая перспективы интеграционных процессов в ЕС, в политических и общественных кругах Испании осознают, что период 2004–2013 гг. обернется для страны скорее экономическими минусами, чем плюсами, ведь государство потеряет существенную часть дотаций из бюджета Евросоюза. Вместе с тем правительство социалистов рассчитывает на расширение инвестиционной активности испанского бизнеса на перспективном пространстве экономических рынков новых стран - членов ЕС. В планах Сапатеро – расширение политического и торгово-экономического взаимодействия с Польшей, Венгрией и Чехией.

Испания, как уже отмечалось, имеет особую точку зрения по ряду ключевых международных проблем. Так, в конце августа 2006 г. Мадрид объявил об изменении своего мнения в отношении Ирана и высказался за предоставление этой стране права развивать свою ядерную программу. Особой позицией Мадрида, признающего право Тегерана на развитие ядерной энергетики, объясняется тот факт, что именно в столице Испании с 31 мая по 1 июня 2007 г. проходили консультации по иранской ядерной проблеме секретаря Высшего совета национальной безопасности (ВСНБ) Ирана Али Лариджани и верховного председателя ЕС по внешней политике и безопасности Хавьера Солан²ы.

1. El Pais. 27.06.2008

2. Коммерсант, 31.05.2007.

Независимую от Евросоюза и США позицию заняла Испания также и по вопросу ливано-израильского конфликта в 2006г., подвергнув Израиль резкой критике и полностью поддержав правительство Ливан^{1а}

Кроме того, заслуживает внимания мнение нового руководства ИСРП в отношении высказанного руководством США намерения разместить противоракетную систему на территории Польши и Чехии. Эта идея вызвала «большие сомнения» у правительства Испании, поскольку это может отразиться на отношении стран Евросоюза с Россией и арабскими странами. Министр иностранных дел Испании М.А.Моратинос, в частности, отметил, что он «будет настаивать на детальном обсуждении данного вопроса в рамках Евросоюза и НАТО для выработки общего решения. Размещение американских ракет в некоторых странах Восточной Европы может усилить гонку вооружений и иметь негативные последствия для международных отношений, в первую очередь с Россией». Правительство Испании создало специальную комиссию в рамках министерств обороны и иностранных дел с целью изучения возможных последствий американско²й инициативы. Характерно, что обеспокоенность России планами США по развертыванию элементов ПРО в Польше и Чехии полностью разделил бывший премьер-министр Испании Ф. Гонсалес.

Что касается отношений Испании с США, то они остаются одними из приоритетных направлений внешней политики Мадрида. По мнению главы МИД Испании М.А. Моратиноса, высказанному им в ходе официального визита в Вашингтон в апреле 2005 г.: «Диалог между Мадридом и Вашингтоном полностью нормализован». Испанские аналитики полагают, что двусторонние отношения действительно развиваются в позитивном ключе, несмотря на то что Испания вопреки воле США весной 2004 г. приняла решение о выводе своих войск из Ирака.

-
1. www.iran.ru. 23.08.2006
 2. РИА Новости. 21.03.2007.

Вместе с тем позитивной динамике мешает ряд нюансов, связанных с политикой Испании в Латинской Америке. Особое отношение Мадрида к таким латиноамериканским странам, как Куба и Венесуэла, основанное на давних традиционных связях, общности языка и культуры, вызывает озабоченность и недовольство Вашингтон¹а.

Напомним, что вывод испанских войск из Ирака в 2004 г. вызвал охлаждение испано-американских отношений. Тем не менее Испания принимает участие в миротворческих операциях НАТО, в частности, присутствующий в Афганистане испанский контингент миротворцев в первой половине 2007 г. насчитывал около 700 солдат и офицеров. Вашингтон настаивает на том, чтобы Испания активнее участвовала в борьбе с талибами и террористами «Аль-Каиды» в Афганистане. Кроме того, США обещали поддержать кандидатуру испанского генерала Фелипе Санса Ролдана на выборах в высший военный орган Североатлантического альянса - военный комитет НАТО - в обмен на активное участие Испании в совместной операции стран НАТО в Афганистан²е.

25 сентября 2007 г. в Нью-Йорке, в штаб-квартире ООН на Генеральной сессии Ассамблеи состоялась встреча президента США Дж.Буша и премьер-министра Испании Х.Л.Родригеса Сапатеро. Главным итогом этого непродолжительного общения стала констатация того, что испано-американские отношения в политической и экономической области можно назвать хорошим³и.

В обозримом будущем новые перспективы для Испании обещает сотрудничество со странами Юго-Восточной Азии и Китаем. О повышении активности Мадрида в этом регионе свидетельствуют результаты визита в столицу Испании в ноябре 2005 г. председателя КНР Ху Цзиньтао. В ходе переговоров стороны подписали десять совместных документов в рамках создания двустороннего Стратегического

-
1. El Pais. 10.02.2005.
 2. Там же. 24.09.2007
 3. El Pais. 26.09.2007.

сообщества. Договоры направлены на выстраивание привилегированного партнерства между Пекином и Мадридом в политической, экономической, торговой, научно-технической сферах, а также усиление взаимодействия на международной арене. Аналитики отмечают, что в основе этого партнерства лежат очевидные экономические императивы – среди подписанных документов, в частности, были договор о сотрудничестве в сфере мирного использования атомной энергии, пять соглашений между крупнейшими испанскими компаниями «Телефоника», «Гамеса», «Индра» и их китайскими бизнес-партнерами на общую сумму свыше 900 млн евро¹.

В 2006 г. объем испанских инвестиций в экономику КНР увеличился примерно на 50%. В Китае представлены более 400 испанских фирм. Все это является подтверждением заметной активизации «китайского вектора» во внешней политике страны. А 2007 г. стал годом Испании в Китае, в его рамках было намечено проведение более 150 мероприятий. 2--8 апреля 2007 г. в КНР с официальным визитом находилась делегация Испании во главе с вице-премьером правительства Марией Тересой Фернандес Де ла Вега.

Внешняя политика современной Испании в ибероамериканском сообществе включает в себя не только проведение встреч на высшем уровне и развитие общего ибероамериканского пространства, но и развитие отношений ЕС в целом со странами Центральной и Южной Америки. Роль Испании в поддержании позитивной динамики отношений ЕС и МЕРКОСУР, ЕС и Андского сообщества, в принятии и реализации программ помощи ряду стран Центральной и Южной Америки трудно переоценить. Важным событием 2005 г. стал состоявшийся с 13 по 15 октября 15-й иберо-американский саммит в испанском городе Саламанка. По итогам этой встречи было принято 13 резолюций по политическим, экономическим и социальным вопросам развития. В работе форума

1. Подробнее см. Аникеева Н.Е. Испания: основные векторы политического развития// Год планеты: ежегодник. М., 2007. С.280.

принимали участие главы государств и правительств Испании, Португалии, Андорры и 19 стран Латинской Америки, отмечалось стремление выступать единым фронтом на мировой арене в защиту международного права, высказывалась мысль о необходимости усиления роли ООН.

Впервые в истории таких встреч на высшем уровне участники потребовали от США прекращения блокады Кубы. В требовании содержалось обращение к президенту США Дж. Бушу «незамедлительно» отменить все принятые антикубинские меры. Эта и другие резолюции наглядно продемонстрировали как общее разочарование политикой Вашингтона в Южной и Центральной Америке, так и накопившееся раздражение унилатералистской манерой поведения США на международной арене. Кстати, вслед за Испанией, подписавшей с Кубой соглашение о возобновлении диалога по проблеме прав человека, улучшить отношения с Гаваной может и ЕС в целом. Эта тема обсуждалась во время визита на Кубу главы испанского МИД М.А.Моратиноса 4 апреля 2007 г., в ходе которого состоялась его встреча с братом Фиделя Кастро Раулем, исполняющим тогда обязанности главы государства на время болезни кубинского лидера. Испания не первый раз выступает посредником в отношениях Острова Свободы и ЕС, в частности, по инициативе Мадрида в 2005 году санкции в отношении Кубы были приостановлен¹ы.

Необходимо отметить, что в отношениях Испании со странами Латинской Америки в последнее время все же возникают некоторые проблемы, обусловленные новыми тенденциями в политической и экономической конфигурации латиноамериканского региона конца 1990-х гг. Также некоторые аналитики в Испании считают, что правительство Сапатеро по сравнению со своими предшественниками Ф.Гонсалесом и Х.М.Аснаром во внешней политике несколько дистанцировалось от Латинской Америк²е

1. euronews.net. 04.04.07

2. Castaneda J. La erratica politica exterior de Zapatero// El pais 4.07.2008. P 43.

Важным событием, имеющим большое значение для роста авторитета Испании в мире, стал тот факт, что 22 января 2008 г. новым главой Парламентской Ассамблеи Совета Европы стал испанец Луис Мария де Пуч, сменивший на этом посту христианского демократа из Нидерландов Рене ван дер Линдена. По новым правилам испанский сенатор будет возглавлять ПАСЕ два года вместо трех лет, как было ранее¹.

Как известно, на саммите НАТО в Бухаресте 3 апреля 2008 г. было отложено решение о присоединении Грузии и Украины к Плану действий по членству (ПДЧ), однако было гарантировано их вхождение в альянс «со временем». Наиболее последовательными критиками позиции США выступили Германия и Франция, которые неоднократно заявляли, что Украина и Грузия пока недостаточно стабильны, и план по подготовке станет лишь ненужным оскорблением России. Что касается позиции МИД Испании, то он согласился, что эти страны еще не готовы к вступлению в НАТО. Вместе с тем, как объявил генеральный директор Департамента внешней политики Министерства иностранных дел страны Рафаэль Дескальяр, страны «находятся лишь в начальной фазе подготовки к вступлению в НАТО». «Украине и Грузии необходимо реформировать сферу своей системы безопасности, а также обеспечить соответствующие политические условия для вступления в альянс», - подчеркнул он².

Что касается военных событий в зоне грузино-югоосетинского конфликта, то министр иностранных дел Испании М.А.Моратинос 9 августа 2008 г., находясь на Олимпиаде в Пекине, выразил уверенность в том, что эта ситуация должна будет урегулирована на самом высоком уровне. Испания полностью одобрила план Парижа по поддержанию мира

1. Испанец Луис Мария де Пуч родился в 1945 г. Обучался в Хироне, Барселоне и Париже (Сорбонна). Являлся активным членом оппозиционного движения против франкистского режима, выступал за переход Испании к демократическому пути развития. Занимал руководящие посты в Социалистической партии Испании, парламентарий. Пуч является также автором пятнадцати книг об истории и современной политике. В Совете Европы он работает уже 25 лет и в настоящее время возглавляет группу социалистов, самую многочисленную в Ассамблее.

2. www.newsr.ru. 3.04.2008.

3. el.pais.com. 10.08.2008

и стабильности в регионе на внеочередной встрече министров стран ЕС, проходившей в Брюсселе ¹14 августа 2008 г.. Кроме того, по решению испанского правительства было выделено в августе этого года 0,5 млн. евро на оказание помощи населению, пострадавшему во время грузино-югоосетинского конфликта по линии международного² комитета Красного Креста. Однако, руководство МИД Испании официально выразило сожаление по поводу решения России предоставить независимость Южной Осетии и Абхазии, так как считает, что необходимо уважать нормы международного права, в частности, принцип территориальной целостности³ и государств, в данном случае Грузии. Эта позиция видимо во многом обусловлена тем, что испанцы опасаются угрозы нарушения территориальной целостности своей страны, в связи с баскской проблемой.

Вместе с тем, на экстренном саммите Евросоюза в Брюсселе 1 сентября 2008 г. так и не были приняты санкции в отношении России в связи с войной на Кавказе. МИД Испании выразил свое мнение, что «пришло время не для санкций, а для диалога⁴».

Испания, как уже отмечалось, подключилась к борьбе с международным терроризмом и предложила программу «Альянс цивилизаций». 15 января 2008 г. в Мадриде начал работу первый такой форум. Инициаторами этой встречи стали Испания и Турция. Затем идею поддержал и генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун. Среди участников были политики, духовные лидеры, общественные деятели, предприниматели из почти ста стран мира. Форум выработал конкретные предложения в четырех областях – проблемы молодежи, доступность образования, свобода средств массовой информации и иммиграци⁵и.

Кроме того, 18 декабря 2006г. в штаб-квартире ООН было подписано соглашение между правительством Испании и ООН о том, что

-
1. www.maec.es.14.08.2008.
 2. www.mace.es. 12.08.2008.
 3. www.maec.es .27.08.2008
 4. www.kommersant.ru. 02.09.2008.
 5. www.1tv.ru.15.01.2008.

испанское государство внесет 700 млн.долл. в программу развития ООН в 2007 г. Премьер-министр Испании Х.Л.Родригес Сапатеро заявил: «Вклад Испании будет служить делу искоренения бедности и нищеты в пользу здоровья и образования.¹».

С учетом всего вышеупомянутого можно сделать вывод, что расхождения в руководящих кругах Испании по вопросу ее внешней политики, обусловленные сменой правительств, находящихся у власти, существовали на протяжении всего периода консолидированной демократии. Различие между курсом ИСРП и НП заключалось в том, что социалистам было свойственно меньшее следование атлантизму во внешней политике, а Народная партия, наоборот, стремилась укреплять партнерство с Вашингтоном. Что касается вопроса европейской интеграции, то при всех правительствах по данной проблеме наблюдался политический консенсус. За кардинальной трансформацией курса Мадрида по Ираку помимо внутривнутриполитических мотивов просматривалось стремление нового испанского лидера Сапатеро удачно дебютировать на международной арене, заявив Испанию в качестве самостоятельного игрока в мировых делах, свободного от внешнеполитических обязательств предыдущей администрации. Сапатеро также использовал изменение позиции по Ираку для повышения престижа Испании в арабском мире и Латинской Америке.

Подводя итоги необходимо отметить, что ИСРП в основном придерживается традиционной линии во внешней политике, за исключением вопроса о чрезмерном акцентировании проатлантического вектора, что с очевидностью наблюдалось при Х.М. Аснаре. Внешнеполитическая стратегия испанских социалистов во главе с Х.Л. Родригесом Сапатеро в некоторых направлениях отличается от той, что придерживались консерваторы. Тем не менее, новое испанское руководство

1. www.kommersant.ru.news.19.12.2006.

собирается продолжать сбалансированное партнерство Мадрида с США и европейскими державами. Испания выступает за обеспечение ведущей роли ООН в мировых делах в качестве действенного многостороннего механизма решения ключевых глобальных и региональных проблем. Сохраняя преемственность внешнеполитических подходов, правительство ИСРП рассматривает НАТО в качестве основного элемента евроатлантической безопасности.

Вновь назначенный на должность министра иностранных дел Испании М. А. Моратинос в одном из своих первых интервью после выборов, говоря о приоритетах внешней политики на ближайшие четыре года, подчеркнул, что «намерен укреплять основные стратегические линии во внешней политике Испании: обеспечивать функционирование мировой системы, через многополярность и ООН с тем, чтобы ответить на такие вызовы, как борьба с терроризмом, изменение климата, энергетическая безопасность, регулирование иммиграции. Второй приоритет – это укрепление роли ЕС, в том числе через председательство Испании в этой организации (в 2010г. – прим.авт.). В связи с этим необходимо пересмотреть энергетическую политику в ЕС и запустить механизмы и инструменты Лиссабонского договора. Третье: начать новую страницу в отношениях с США, стремится к расширению взаимопонимания, которое наметилось в последние 4 года между президентом США и председателем правительства Испании. Внимание испанской дипломатии будет также направлено на активизацию деятельности в Африке, продолжение работы на азиатском континенте, усиление присутствия в Иberoамерике и Средиземноморье»¹.

Таким образом, как надеются многие испанские и иностранные политологи, итоги выборов означают для правительства социалистов, что их приход к власти 4 года назад не был случайным успехом и курс, избранный ИСРП во внешней политике, будет продолжен.

1. Pedro Corro S.G. Personal // Tiempo. 2.05.2008

