

ООН: в повестке дня — проблема изменения климата

Русакова Ю. А .

В настоящее время тема климатических изменений становится все более и более актуальной. Международное сообщество обеспокоено проблемой изменения и старается предпринимать различные меры для ее преодоления. Данная тема находится на повестке дня основных международных организаций. ООН активно занимается этой проблемой, и благодаря этой организации удалось достичь значительных результатов в этой сфере. Однако многое еще только предстоит сделать. В статье рассматриваются основные этапы международного сотрудничества в климатической области. Особое внимание уделено анализу деятельности ООН в этой сфере.

Человечество в XXI веке оказалось перед совершенно новой задачей — необходимостью управления климатом и формированием системы реагирования на климатические изменения на глобальном и региональном уровне. Ее решение в планетарном масштабе становится одним из главных стратегических направлений развития всей человеческой цивилизации. По сути дела, можно утверждать, что в наше время наметился переход к новой цивилизационной парадигме, которая в конечном счете приведет к завершению технологического и социально-экономического перехода от индустриального к постиндустриальному обществу. Причем не только в рамках наиболее развитых государств мира, но и к постепенному и одновременно системному распространению этой модели на все остальное человечество¹. Не исключено, что уже в обозримом будущем мы можем стать свидетелями резкого снижения значения фактора нефти и углеводородного сырья в целом в мировой экономике и политике, который является последним связывающим нас с индустриальной эпохой звеном. В настоящее время проблеме изменения климата уделяется все больше и больше внимание. Эта проблема стала одной из центральных тем в деятельности ООН и системы её учреждений. Она занимает важное место в повестке наиболее влиятельных международных форумов, таких, как «Группа восьми» и «Группа двадцати», в работе целого

ряда негосударственных акторов, начиная с экологических движений и организаций и заканчивая ведущими ТНК. Россия призвана сыграть одну из ключевых ролей в формировании глобальной системы климатической и экологической безопасности. О высокой степени актуальности данной проблематики свидетельствует большое внимание к проблеме высшего руководства нашей страны, в частности Президента Д.А. Медведева, которое выразилось, в частности, в утверждении в декабре 2009 г. Климатической доктрины Российской Федерации.

Тема климатических изменения обладает высокой степенью новизны. Это объясняется тем, что предмет исследования — глобальная, региональная и национальная климатическая политика формируется на наших глазах. Поэтому данная тема имеет не только высокую научную значимость с точки зрения политологического анализа, но и особую политическую актуальность. Важно отметить, что проблемы климата уже стали для ряда акторов мировой политики поводом для постановки задач, выходящих далеко за рамки реагирования на климатические изменения. Можно указать, например, на стремление наиболее развитых постиндустриальных стран мира к созданию низкоуглеродной экономики, что будет означать новую технологическую революцию. Проблема изменений климата также имеет серьезное геополитическое измерение².

Русакова Юлия Анатольевна — выпускница магистратуры МГИМО(У) МИД РФ по направлению: «Международные отношения, «Мировая политика»

Первые шаги в осознании проблемы изменения климата

Проблема изменения климата занимает сегодня одно из приоритетных мест в международной повестке дня наряду с такими глобальными вопросами, как обеспечение энергетической безопасности, преодоление бедности и устойчивое развитие. В конце 1970-х – начале 1980-х общественные и политические круги всего мира начали активно обсуждать проблемы изменения климата. Одним из первых прецедентов широкого международного взаимодействия в этом вопросе стали меры по предотвращению истощения озонового слоя Земли на основе Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 г. и Монреальского протокола к ней 1987 г. 191 государство — участники этих соглашений, — сняли с производства 95% веществ, разрушающих озоновый слой, восстановление которого до уровня начала 1980-х гг. ожидается к 2075 г.³

К 1988 году проблема изменения климата становится одной из основных тем в экологической сфере. Условия разрядки и последующего окончания «холодной войны» обеспечили благоприятный фон для постановки проблем подобного общепланетарного характера. Консенсус среди ученых по вопросам изменения климата формировался медленно в период 1980–1990-х годов. В 1985 году в Австралии прошла конференция, в ходе которой ученые пришли к соглашению, что увеличение концентрации двуокиси углерода в атмосфере ведет к росту температуры на Земле. В течении последующих десятилетий эта точка зрения укреплялась благодаря результатам дальнейших исследований⁴. Специалисты пришли к выводу, что негативные последствия существенного усиления парникового эффекта из-за роста содержания в атмосфере углекислого газа могут уступать лишь катаклизмам мировой ядерной войны⁵.

В 1988 году к обсуждению проблем изменения климата присоединились политики. Это произошло на конференции в Торонто, в которой приняли участие ученые и политические деятели многих стран. Конференция рекомендовала сократить промышленные выбросы двуокиси углерода в атмосферу на 20% к 2005 г. После этого состоялся целый ряд межправительственных конференций, которые сделали возможным проведение в 1992 году в Рио-де-Жанейро Конференции ООН по окружающей среде и развитию, которая получила название «Саммита Земли». На нем была принята Рамочная конвенция по изменению климата, которая вступила в силу 21 марта 1994 года. Она стала первым международным соглашением, направленным на борьбу с глобальным изменением климата и его последствиями. Эти события и документы положили начало дальнейшему международному сотрудничеству в этой сфере.

В 1990-е гг. проблема климатических изменений стала одной из ключевых в повестке ООН и работе её учреждений. Показательно, что нынешний генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун первый

свой официальный доклад в начале 2007 г. посвятил именно вопросам климата. Он отметил, в частности, что «опасность, которую представляют войны для всего человечества и для нашей планеты, как минимум, сравнима с угрозой климатических изменений и глобального потепления»⁶.

После принятия под эгидой ООН Рамочной конвенции об изменении климата (РКИК ООН — 1992) наступил черед Киотского протокола 1997 г. В рамках 62-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН впервые в истории вопросы изменения климата обсуждалась на уровне глав государств и правительств. Это обсуждение не ограничилось только экологическими вопросами, но затронуло и такие проблемы, как преодоление бедности, обеспечение продовольственной и энергетической безопасности, долгосрочные планы социально-экономического развития стран «третьего мира» и т.д.

В феврале 1991 года в ООН были начаты переговоры о выработке Рамочной конвенции об изменении климата (РКИК ООН). Конвенция была открыта для подписания 4 июня 1992 г. на состоявшейся в Рио-де-Жанейро Конференции ООН по окружающей среде и развитию и вступила в силу 21 марта 1994 г. По данным на 2007 г., участниками Конвенции стали 190 стран и Европейский Союз. Основной целью РКИК являлась «стабилизация концентрации парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему» и, таким образом, предотвращение глобальных изменений в атмосфере. Такой уровень должен был быть достигнут в сроки, достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата, чтобы не ставить под угрозу производство продовольствия и обеспечивать дальнейшее экономическое развитие на устойчивой основе»

РКИК ООН была разработана как ключевой инструмент международного сотрудничества по смягчению негативных последствий изменения климата и снижения антропогенной нагрузки на атмосферу Земли. Она стала первым международным соглашением, направленным на борьбу с глобальным потеплением и его последствиями. Однако в Конвенции определены лишь общие направления деятельности по борьбе с глобальным изменением климата, поэтому РКИК носит рамочный характер.

Понимая необходимость введения более жестких мер для решения проблемы изменения климата, в 1997 году в дополнение к РКИК ООН международным сообществом был принят Киотский протокол. В соответствии с этим документом ряд промышленно развитых стран и государств с переходной экономикой (в том числе и Россия) взяли на себя конкретные количественные обязательства по сокращению или ограничению национальных объемов антропогенных выбросов парниковых газов. Оно было ограничено первым периодом действия Киотского протокола 2008–2012 гг. Цель ограничений состояла в том, чтобы

снизить в этот период совокупный средний уровень выбросов 6 типов газов (CO₂, CH₄, гидрофторуглероды, перфторуглероды, N₂O, SF₆) на 5,2 % по сравнению с уровнем 1990 г.

К настоящему времени Протокол ратифицировали 188 государств (совокупно ответственные за более чем 61% общемировых выбросов), включая все наиболее развитые страны, кроме США. Основные обязательства взяли на себя индустриальные страны:

- Евросоюз должен сократить выбросы на 8 %
- Япония и Канада — на 6 %
- страны Восточной Европы и Прибалтики — в среднем на 8 %
- Россия и Украина — сохранить среднегодовые выбросы в 2008—2012 годах на уровне 1990 года.

Примечательно, что Китай и Индия, обязательства на себя не брали.

В рамках реализации Киотского протокола началось формирование рынка торговли квотами на выбросы парниковых газов. Однако наша страна пока не участвует в этом процессе, хотя активно реализуются подготовительные меры по формированию национального банка данных о выбросах. Предполагается, что торговля квотами станет важным элементом механизма чистого развития, который позволит профинансировать хотя бы часть внедрения «зеленых технологий» за счет коммерциализации самой киотской проблематики.

Киотский протокол устанавливал, что за первым периодом обязательств последует второй, о котором еще следовало договориться. Первый период осуществления протокола начался 1 января 2008 г. и продлится пять лет, до 31 декабря 2012 г., после чего на смену ему должно прийти новое соглашение. Ожидалось, что подобное соглашение будет достигнуто на Конференции ООН по климату в Копенгагене в декабре 2009 г. Однако этого пока не произошло. Переговоры по этому вопросу не прекращаются.

Решение задач по смягчению последствий климатических изменений на Земле необходимо осуществлять как на глобальном, так и на региональном, национальном и местном уровнях при совместных усилиях правительств, бизнеса, науки и общественности. Многие страны и региональные их объединения разрабатывают национальные и региональные климатические программы, направленные как на снижение выбросов парниковых газов, так и на адаптацию к неблагоприятным последствиям климатических изменений, которые предусматривают активное вовлечение в их реализацию всех заинтересованных сторон и субъектов. ООН в этой многосторонней и сложной деятельности принадлежит роль координирующей и оказывающей практическую помощь инстанции.

Представляется, что меры по снижению выбросов парниковых газов, предполагающие сокращение или ограничение потребления ископаемого топлива, повышение эффективности его использования

и переход на возобновляемые и низкоуглеродные источники энергии пришлось бы рано или поздно предпринимать, независимо от парникового эффекта и глобальных климатических изменений. Ведь минеральное топливо — ресурс невозобновляемый. Значит, переход на новые более эффективные технологии и на другие источники энергии в любом случае неизбежен, и чем раньше мы начнем к нему готовиться, тем менее болезненным он окажется. Можно сказать, что проблема глобального изменения климата создает для человечества дополнительный стимул для скорейшего и менее затратного перехода на «низкоуглеродный» тип развития.

Координируемые ООН совместные действия международного сообщества по ограничению антропогенного воздействия на климатическую систему — приоритетный путь решения проблемы изменения климата. Однако одних этих мер недостаточно. Последствия изменения климата ощущаются уже сейчас, следовательно, уже сейчас надо пытаться приспособиться (адаптироваться) и минимизировать их негативные воздействия, организовывать мероприятия по адаптации к меняющимся условиям. Этому была посвящена Конференция ООН по изменению климата в Копенгагене. Она проходила с 7 по 18 декабря 2009 г. В рамках конференции состоялись 15-я конференция сторон (COP 15) РКИК и 5-я встреча сторон (MOP 5) Киотского протокола.

Несмотря на то, что участникам конференции не удалось выйти на заключение нового всеобъемлющего соглашения по вопросам климата, которое должно прийти на смену Киотскому протоколу, саммит стал важной вехой с точки зрения подтверждения ведущими экономиками мира значимости климатической проблематики. Причем об этом заявили также страны, не взявшие на себя обязательств по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с Киотским протоколом — Китай, Индия, Бразилия, ЮАР, в том числе и отказавшиеся его ратифицировать США. Так что оснований для оценки саммита в Копенгагене как «провального», которая получила распространение в мировой прессе, явно некорректна. Хотя справедливости ради, следует подчеркнуть, что копенгагенская встреча вновь выявила ряд существенных разногласий стран при решении вопросов об изменении климата на глобальном уровне.

На саммите в Копенгагене вопрос об ограничении выбросов CO₂ в атмосферу из в основном экологического превратился в экономический и политический. И это неудивительно, так как объемы выбросов зависят от того, насколько промышленно развиты страны. В результате 135 из 192 участвовавших государств вообще отказались участвовать в рабочих группах конференции, пока не будет решения по квотам выбросов. Заключительный документ, принятый в последний момент, никаких юридических обязательств по ограничению выбросов парниковых газов не определил. Но о выделении помощи

развивающимся странам всё же удалось договориться: на борьбу с вредными эмиссиями в ближайшие три года развитые страны выделяют 30 млрд. долл. и ещё 100 млн. долл. будут выделяться ежегодно до 2020 года.

Согласились проводить мониторинг промышленных выбросов Китай, Индия, США, Бразилия и ЮАР. Эти пять стран также договорились сделать всё возможное, чтобы ограничить рост мировой температуры 2 градусами. По оценкам Международного энергетического агентства, к 2050 году это намерение обойдётся мировой экономике в 10 трлн. долл.⁷ Каким образом развитые и развивающиеся страны разделят между собой эти траты — предстоит решить в ближайшее время. Но в любом случае первым придётся субсидировать вторых.

В тот период премьер-министр Британии — Гордон Браун предложил основать специальный фонд, который распределял бы деньги между нуждающимися. Многие лидеры, в свою очередь, высказались за то, что не менее 10% средств фонда следует направить островным государствам, которые первыми могут пострадать от повышения уровня мирового океана (к примеру, Мальдивы в Индийском океане или Тувалу и Кирибати в Тихом)⁸.

Президент России Д.А. Медведев в своем выступлении на саммите особо отметил, что «к завершению первой фазы Киотского протокола, то есть к 2012 году, необходим более совершенный и эффективный механизм — работающий правовой документ, который будет регламентировать вопросы международного сотрудничества. Он должен быть прежде всего всеобъемлющим и базироваться на принципах справедливости и общей ответственности, причём ответственности дифференцированной — в зависимости от уровня развития страны»⁹. Президент России подчеркнул, что наша страна не отказывается от сокращения объёмов вредных выбросов, но только не в ущерб своей экономике, в связи с чем Российская Федерация готова:

- участвовать в подготовке юридически обязывающего соглашения;
- зафиксировать свои обязательства по эмиссиям;
- обеспечить не имеющее аналогов коммунитивное снижение выбросов парниковых газов в объёме более 30 миллиардов тонн в период с 1990-го по 2020 год, что соответствует 25-процентному сокращению выбросов на этот период¹⁰.

Президент также добавил, что Россия является лидером по сокращению эмиссии парниковых газов — за последние 17 лет ей удалось достичь 30% снижения выбросов по сравнению с началом 90-х гг., что составило «половину мировых объёмов сокращений эмиссии за последние 20 лет. И это в существенной степени компенсировало прирост вредных выбросов, наблюдавшихся в других странах»¹¹. Как известно, подобное сокращение в нашей стране стало результатом падения промышленного производства.

В будущем правильнее было бы обеспечивать высокие показатели снижения выбросов за счет глубокой технологической модернизации экономики.

Сократить выбросы к 2020 г. на 17% относительно уровня 2005 г. и на 80% к 2050 г. пообещали и США. «Независимо от того, чем закончится наша встреча в Копенгагене, США будут и дальше активно действовать в этом направлении», — заявил американский президент Барак Обама¹².

Свыше 70 стран пожелаали ассоциировать себя с Копенгагенским соглашением, которое было принято лидерами мировых держав в декабре 2009 г. Всего на их долю приходится около 80% мировых выбросов парниковых газов.

Все развитые страны уже представили к настоящему времени в Секретариат РКИК ООН свои контрольные обязательства по снижению парниковых газов в посткиотский период. Это сделали даже США, которые не участвуют в Киотском протоколе. В соответствии с Копенгагенским соглашением развивающиеся страны должны представить свои национальные планы действий по сокращению антропогенной нагрузки на климат. Такие планы представили уже 30 государств, включая Китай, Индию, Бразилию, ЮАР, которые входят в число основных мировых эмитентов парниковых газов. В частности, Китай заявил о стремлении снизить выбросы углекислого газа на единицу ВВП на 40–45% к 2020 году по сравнению с 2005 годом. Кроме того, он намерен увеличить долю возобновляемых источников энергии до 15% в национальном энергобалансе¹³.

Тем не менее, Копенгагенское соглашение пока не является международно-принятым юридическим документом. Это лишь декларация о намерениях. Однако поддержка этого документа Китаем и Индией дает надежду на то, что создание нового всеобъемлющего климатического соглашения будет идти в позитивном русле. Следующую попытку выработать устраивающий всех юридически обязывающий документ будет предпринята международным сообществом в декабре 2010 г. в Мексике.

Проблема изменения климата в деятельности специализированных учреждений ООН

На сегодняшний день ООН остается основной площадкой обсуждения и глобального регулирования проблем климата. Работа системы учреждений ООН является важнейшим элементом адаптации современного человечества к глобальным климатическим изменениям.

Под эгидой ООН действует Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), которая была создана в 1988 г. совместно Всемирной метеорологической организацией (ВМО) ООН и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП). МГЭИК — организация, объединяющая несколько сотен ученых из 130 стран мира, основная роль

которой заключается в оценке имеющейся научно-технической и социально-экономической информации о климатических изменениях и подготовке инициатив в области противодействия изменениям климата.

В настоящий момент МГЭИК возглавляет Раджендр Пачаури, который от имени этой организации в 2007 г. вместе с Альбертом Гором получил Нобелевскую премию мира. Нобелевский комитет отметил вклад МГЭИК в укрепление научного понимания проблемы изменения климата, в том числе связи между антропогенной деятельностью человека и глобальными климатическими изменениями. «Роль МГЭИК состоит в оценке на всесторонней, объективной, открытой и транспарентной основе имеющейся научно-технической и социально-экономической информации, связанной с пониманием научной основы риска изменения климата, вызванного деятельностью человека, его потенциального воздействия и вариантов адаптации и смягчения последствий. МГЭИК не ведет ни научных исследований, ни мониторинга данных, связанных с климатом, или других соответствующих параметров. Ее оценки основываются, главным образом, на прошедшей внешней рецензирование и опубликованной научно-технической литературе»¹⁴.

Основной задачей МГЭИК является выпуск с регулярными интервалами оценок состояния знаний об изменении климата. МГЭИК подготовлен ряд оценочных докладов, технических документов, методологий, широко используемых политиками, учеными и широким кругом экспертов. В оценочных докладах содержатся результаты комплексного исследования климатических изменений, их причин и возможных последствий, а также оценка потенциала по принятию адаптационных мер и снижению антропогенного воздействия на климатическую систему как на глобальном, так и на региональном уровнях.

В январе 2010 г. вокруг деятельности МГЭИК разразился скандал. Было объявлено, что в своих расчетах организация допустила очень серьезную ошибку. В докладе от 2007 г. скорость таяния льдов Гималаев была неверно соотнесена со временем полного исчезновения гималайских ледников. В докладе был указан 2035 год, хотя на самом деле ледники, по всей вероятности, растают к 2350 г. Существуют различные точки зрения относительно происхождения этой ошибки. Некоторые считают, что в своих докладах МГЭИК использовала непроверенные данные и сослалась на уже опубликованные материалы других ученых. Многие полагают, что составители доклада намеренно поменили две цифры местами для того, чтобы привлечь внимание к проблеме изменения климата.

Тем не менее, этот доклад вызвал особое внимание Индии, Китая и ряда других близлежащих стран. Исчезновение ледников к 2035 г. означало бы для них смертельную опасность. Многих специалистов в этой сфере также сильно поразили данные, опубликованные в докладе. Они утверждали, что ледники толщиной в сотни и тысячи метров никак

не могут растаять в такой срок. Руководство МГЭИК уже взяло на себя обязательство проводить проверку своих проектов по строгой научной процедуре. Также будет пересмотрен еще раз доклад от 2007 года с целью выявления возможных ошибок. В своем интервью ВВС заместитель председателя МГЭИК Жан-Паскаль ван Исперселе сказал: «Я не понимаю, как одна ошибка в 3000-страничном докладе может подорвать доверие ко всему докладу. Некоторые люди ухватились за эту ошибку и пытаются использовать ее для подрыва доверия к МГЭИК, но если мы сможем объяснить сложившуюся ситуацию, то это поспособствует укреплению авторитета МГЭИК, показав, что мы готовы учиться на своих ошибках»¹⁵.

Эксперт по изменению климата Совета по международным отношениям Майкл Леви уверен, что, несмотря на то, что в обзоре были допущены некоторые ошибки, в целом МГЭИК должна оставаться авторитетной организацией: «Жалко, что незначительное количество ошибок повлекло за собой такие большие политические последствия»¹⁶. Он дает свои рекомендации относительно возможного улучшения деятельности МГЭИК:

- во-первых, лидерам и сторонникам МГЭИК не стоит чрезмерно оправдываться и защищаться. Все доклады МГЭИК очень длинные и содержат большое количество деталей. Нет ничего особенного, что есть некоторые незначительные ошибки;
- во-вторых, руководители, а также председатель группы ни в коем случае, не должны занимать какие либо позиции в сфере политики. Их деятельность не должна носить политической окраски. Организация должна быть политически нейтральной;
- в-третьих, для многих членов группы это всего лишь дополнительная обязанность к их основной работе. Важно сделать так, чтобы группа для ее руководства и участников стала основным местом работы»¹⁷.

Специалист по экологическим проблемам университета в Колорадо, Роджер Пилк, уверен, что группе необходимо пересмотреть институциональную политику и процедуры группы. Необходимо создать специальный механизм, целью которого будет решать все вопросы, связанные с обнаружением ошибок: «До тех пор, пока МГЭИК не проведет институциональную реформу, она не будет соответствовать требованиям XXI века. Группа будет сдавать позиции и в итоге полностью потеряет авторитет»¹⁸ — утверждает этот эксперт. И все же МГЭИК остается наиболее авторитетной международной организацией по вопросам изменения климата, несмотря на постоянную в последнее время критику. Выводы именно этой группы стали основой большого количества международных документов, прежде всего РКИК ООН и Киотского протокола. Пятый доклад МГЭИК ожидается к 2014 г.

ООН продолжает считаться «подходящим многосторонним механизмом для создания необходимого режима, связанного с изменением климата»¹⁹. Говоря о проблеме изменения климата, генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун подчеркивал: «Изменение климата — одна из наиболее комплексных, многогранных и серьезных угроз, с которыми сталкивается мировое сообщество. Реагирование на эту угрозу неразрывно связано с решением насущных задач:

- обеспечения устойчивого развития и глобальной справедливости;
- противодействия уязвимости и повышения устойчивости к внешним воздействиям;
- роста экономики;
- сокращения масштабов нищеты и решения социальных проблем;
- а также построения такого мира, который мы бы хотели передать нашим детям»²⁰.

ООН ставит перед собой цель содействия заключению международного соглашения об эффективной рамочной программе на период после 2012 г. Также ООН намерена создать межсекторальный механизм для претворения в жизнь будущих соглашений и для более эффективного выполнения действующих мандатов. Пан Ги Мун обратил внимание и на то, что «цена бездействия — в отношении экологии, людей и финансов, — намного превзойдет затраты на немедленные действия» и призвал лидеров всех стран мира активизировать усилия по противодействию проблеме изменения земного климата. «Переговоры по климату продвигаются слишком медленно. Ледники планеты тают быстрее, чем мы приближаемся к прогрессу по их защите и защите всех нас»²¹. — заявлял генсек ООН.

Генеральный секретарь создал рабочую группу, состоящую из четырех полномочных его представителей по изменению климата. Эта группа должна помогать ему в консультациях с вовлеченными в процесс сторонами, в том числе — правительствами государств, по вопросам содействия прогрессу в многосторонних переговорах, проводимых в ООН. В 2007 г. в эту группу были назначены Гру Гарлем Брундтленд, бывший премьер-министр Норвегии, и Лагос Эскобар, бывший президент Чили. Позже к ним присоединились бывший президент Ботсваны Фестус Могае и Срджан Керим, в прошлом — министр иностранных дел бывшей югославской Республики Македония.

В 2010 г., на совместной видеоконференции Пан Ги Муна, премьер-министра Великобритании Гордона Брауна и премьер-министра Эфиопии Мелеса Зенауи было объявлено о еще одной инициативе. Речь шла о создании группы авторитетных международных деятелей по привлечению ресурсов для финансирования климатической политики развивающихся стран. Глава ООН заявил, что остальные члены новой группы будут назначены в ближайшие 10 месяцев. Ими станут главы государств и правительств, министры или представители финансовых учреждений. «Будет выдержан

баланс между развивающимися и промышленно развитыми странами», — отметил Пан Ги Мун²².

Генеральный секретарь ООН при этом исходил из того, что развивающиеся страны должны добиваться сокращения эмиссий парниковых газов, но это не должно вести к замедлению темпов их развития. Многие бедные страны уже сегодня страдают от последствий глобального потепления, и богатые страны несут моральную ответственность за оказание им финансовой помощи в деле смягчения этих последствий и адаптации к ним.

ООН проводит программы по поддержке мер, направленных на борьбу с изменением климата, на глобальном, региональном и локальном уровнях. На международном уровне ключевая роль в области борьбы с изменением климата принадлежит Рамочной Конвенции ООН по изменению климата. Секретариат РКИК призван обеспечивать материально-техническое и основное обслуживание заседаний Конвенций, а также осуществлять координацию с другими процессами. На национальном уровне главная роль по урегулированию процессов изменения климата принадлежит Программе развития ООН (ПРООН) и другим представленным в странах организациям системы ООН. Они оказывают поддержку национальным правительствам, а также привлекают другие национальные заинтересованные стороны — неправительственные организации, университеты, исследовательские учреждения, частный сектор. Нередко при наличии политической воли на национальном уровне отсутствует необходимый потенциал, что препятствует предпринимаемым на этом уровне усилиям. Важную роль в заполнении такого пробела играет система Организации Объединенных Наций.

ООН создает различные программы, которые направлены на адаптацию, смягчение последствий проблемы изменения климата, внедрение новых технологий, финансирование подобных мероприятий. Эти меры всемирная организация предпринимает в сферах общего планирования, энергетики, сельского хозяйства, водных ресурсов, лесных ресурсов, здравоохранения, транспорта. ООН работает над повышением уровня информированности и образования населения, расширения всеобщего доступа к информации.

В рамках программы ЮНЕСКО по вопросам экологической этики проводятся кампании по просвещению населения об этических аспектах экологических изменений в целях разработки и осуществления эффективных нормативно-директивных мер. Они включают определение путей оценки потребностей и прав будущих поколений и решение вопроса о том, какие именно ресурсы следует охранять и за счет каких затрат или усилий. ООН проводит целый ряд мероприятий, касающихся проблемы изменения климата. Они включают в себя:

- Всемирную программу исследования климата, организаторами которой являются ВМО, МОК

ЮНЕСКО и Международный совет по науке (МСНС);

- «Глобальную экологическую перспективу», в рамках которой осуществляются раннее предупреждение и оценка возникающих угроз (ЮНЕП), и проведение строгих и объективных обзоров уровня знаний о климатических процессах и последствиях (ЮНЕСКО);
- Глобальную систему наблюдений за сушей;
- Систему предупреждения чрезвычайных ситуаций (СПЧС) в связи с трансграничным распространением вредителей и болезней, опасных для животных и растений (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО));
- исследование последствий изменения климата для здоровья человека (Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ));
- оперативное исследование последствий изменения климата для детей, поддержку действий на местном уровне по улучшению и мониторингу состояния окружающей среды в общинах (Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ));
- анализ уязвимости и мониторинг продуктов питания (Всемирная продовольственная программа (ВПП));
- предоставление климатических и сезонных прогнозов в Африке в целях содействия улучшению процесса принятия решений в климатозависимых секторах (например, земледелие и водопользование) в регионе (Экономическая комиссия для Африки (ЭКА));
- содействие малоимущим сельским общинам в повышении их способности адаптироваться к климатическим колебаниям путем разработки планов на случай чрезвычайных ситуаций и непредвиденных обстоятельств (Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР))»²³.

В рамках ООН действует Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Это специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, уполномоченное содействовать промышленному развитию и международному промышленному сотрудничеству. «Основная цель деятельности ЮНИДО заключается в содействии международному сотрудничеству в экономической, технологической, промышленной и научных сферах между предприятиями, ассоциациями, организациями и фирмами из развитых и развивающихся стран»²⁴ — отмечается в официальных документах этой организации. Большое внимание ЮНИДО уделяет энергоэффективности промышленности и устранению препятствий, мешающих разработке энергоэффективных проектов, направленных на сокращение выбросов двуокиси углерода в атмосферу.

Большая работа по борьбе с изменением климата проводится в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Эта программа является основным органом ООН в сфере экологии, через который осуществляется сотрудничество государств и международных организаций по решению проблем в области охраны окружающей среды и устойчивого развития на глобальном, региональном и национальном уровне. Штаб-квартира ЮНЕП находится в Найроби (Кения). Совет управляющих ЮНЕП состоит из 58 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН на четырехлетний срок. Исполнительным директором ЮНЕП с июня 2006 г. является Ахим Штайнер. Проблема изменения климата занимает важное место в деятельности ЮНЕП. В своей программе на 2010 – 2011 гг. ЮНЕП поставил эту проблему на первое место. Целью ЮНЕП в этом направлении является укрепление способности стран, особенно развивающихся, планировать меры реагирования на изменение климата в рамках процессов национального развития.

Эта проблема обсуждается также в Международном агентстве по атомной энергии. МАГАТЭ — это ведущий мировой форум научно-технического сотрудничества в области мирного использования ядерных технологий и проблем нераспространения. МАГАТЭ была создана в рамках Организации Объединенных Наций в 1957 г. как самостоятельная организация. Некоторые авторы подчеркивают, что эта организация была воплощением в жизнь программы президента США Д. Эйзенхауэра «Атом для мира». С нею американский президент выступил на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1953 г., предложив учредить международный орган по контролю и содействию использования атомной энергии²⁵.

Ядерная энергия — это чистая энергия с точки зрения эмиссии парниковых газов. Количество вредных выбросов от нее минимальное. «В настоящее время 439 энергетических ядерных реакторов производят почти 16% мировой электроэнергии. В 9 странах на ядерную энергетику приходится более 40% вырабатываемой энергии»²⁶. Аналитики имеют различные точки зрения относительно использования ядерной энергии в будущем. Как минимум, очевидно, что если количество использования ядерной энергии сильно снизится, то это значительно затруднит процесс сокращения вредных выбросов. В обратном же случае рост использования ядерной энергии может внести значительный вклад в решение проблемы изменения климата. В любом случае, важно осознавать, что роль МАГАТЭ в этом деле очень велика.

МАГАТЭ не проводит никакой деятельности, специально направленной на борьбу с изменением климата. Однако деятельность МАГАТЭ всецело соответствует этой цели. МАГАТЭ старается избегать политизации вопросов климата. «Агентство представляет собой ценный пример того, как международный институт может внести значительный

вклад в борьбу с изменением климата, не являясь при этом официально вовлеченным в глобальную климатическую политику»²⁷.

Изменение климата является доказанным фактом. Большое количество стран, особенно наиболее развитые страны, осознают эту проблему и готовы ограничить рост температуры на Земле уровнем не более 2-х градусов Цельсия в первую очередь за счет существенного сокращения эмиссии парниковых газов, прежде всего углеродных выбросов. Однако до сих пор большое количество стран, в том числе США, Китай, Индия, Бразилия, ЮАР и некоторые другие не взяли на себя никаких юридических обязательств в этой сфере. Отсутствие всеобъемлющего правового режима в этой сфере сильно усугубляет ситуацию. Очень важно, чтобы обсуждение этой проблемы на очередной встрече в Канкуне в 2010 году завершилось принятием документа, который способствовал бы обузданию выброса парникового газа в атмосферу.

Важно понимать, что проблема изменения климата будет одним из ключевых вызовов мировой политики XXI века, значение которого выйдет далеко за первоначальные рамки, открыв новое широкое поле деятельности для политиков, дипломатов, представителей бизнеса и т.д. Правительство России в настоящее время также

начинает принимать первые шаги по формированию климатической политики. В основу этой политики положен верный подход, базирующийся на том, что мы «должны быть готовы к любому сценарию развития событий», связанных с изменениями климата²⁸. Важно понимать, что без нашей страны формирование всеобъемлющего режима в вопросах мирового климата не представляется возможным. Можно вспомнить, что именно благодаря ратификации нашей страной Киотский протокол вообще вступил в силу. В настоящее время Россия прилагает усилия к тому, чтобы сделать темы экологии и климата центральными в рамках «Группы двадцати». Не исключено, что это окажет значительное содействие достижению всеобъемлющих договоренностей по климату.

Summary: The problem of climate change is becoming more and more urgent. The international community is concerned about this problem and takes various measures for its overcoming. This issue is on the agenda of the main international organizations. The United Nations Organizations deals a lot with this problem, thanks to the UN considerable results were achieved in this area. However, there is a lot to be done. This article examines the basic stages of the international cooperation in climatic area. Special attention is given to the analysis of UN activity in this sphere.

Ключевые слова

экология, проблема изменения климата, Киотский протокол, ООН, МГЭИК

Keywords

ecology, the problem of Climate Change, the Kyoto Protocol, the UN, IPPC

Примечания

1. См. подробнее: Никитин А.К. Россия в условиях формирования новой цивилизационной парадигмы. Тезисы к выступлению на Футурологическом конгрессе: будущее России и мира/А.К. Никитин. — Москва, ИНИОН РАН при поддержке Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 4 июня 2010г.
2. Среди трудов отечественных исследователей, для которых характерен объективный анализ политического измерения проблемы изменения климата, выделяются работы А.И. Бедрицкого, О.Л. Кузнецова, А.С. Гинзбурга, Б.Н. Порфирьева, Е.А. Газиной, В.В. Клименко, С.И. Барановского, К.А. Степанова, М.Ю. Мاستушкина, В.В. Митевой, М.А. Юлкина, А.П. Паршева, А. Свечникова, А.К. Никитина и др.
Среди зарубежных ученых, работы которых были использованы при подготовке данной статьи, особенно хотелось бы выделить Юргена Шефрана, Томаса Хомер-Диксона, Майкла Леви, Роджера Пилка и др. В целом же приходится констатировать, что тема политических аспектов изменения мирового климата, при всей своей высокой актуальности и глобальной остроте, остается пока мало изученной с точки зрения политической науки.
3. Митева В.В. Климат и экология / Современные глобальные проблемы мировой политики: Учеб. пособие для студентов вузов / Под ред. М.М. Лебедевой / В.В. Митева. — М.: Аспект Пресс, 2009. — С.56–57.
4. Там же, с.53.
5. Боровский Е.Э. Антропогенные изменения климата/ Е.Э.Боровский [Электронный ресурс] <http://him.1september.ru/2004/41/1.htm>
6. Secretary-General's address to UNIS-UN Conference on Climate Change New York, 1 March 2007/Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] <http://www.un.org/apps/sg/sgstats.asp?nid=2462>
7. Прогноз не сбился. Итоги провального саммита в Копенгагене / ФОКУС [Электронный ресурс] <http://www.focus.ua/foreign/89931>

■ Свежий взгляд

8. Там же.
 9. Выступление Президента России Д.А. Медведева на Конференции ООН по проблемам глобального изменения климата/ Копенгаген, Дания, 18 декабря 2009г. /Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс] <http://www.kremlin.ru/news/6384>
 10. Там же.
 11. Там же.
 12. Прогноз не сбился. Итоги провального саммита в Копенгагене / ФОКУС [Электронный ресурс] <http://www.focus.ua/foreign/89931>
 13. Глобальное потепление / ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА.РУ [Электронный ресурс] <http://www.climatechange.ru/node/421>
 14. См. подробнее: International panel on climate change/Официальный сайт МГЭИК [Электронный ресурс] http://www.ipcc.ch/home_languages_main_russian.htm
 15. ООН признает ошибку в прогнозе//BBC Russian, 21 января 2010г. [Электронный ресурс] http://www.bbc.co.uk/russian/lg/science/2010/01/100121_glaciers_2035_row.shtml
 16. Michael A. Levi. How to Fix Climate Science Reporting, February, 24th, 2010/Council on foreign relations [Электронный ресурс] <http://www.cfr.org/bios/11890>
 17. Там же.
 18. См. подробнее: Climate Science: Roger Pielke Sr./Pielke Research Group News and Commentary [Электронный ресурс] <http://pielkeclimatesci.wordpress.com/>
 19. Обзор деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся изменения климата/Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее, 10 января 2008 г./Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/204/48/PDF/N0820448.pdf?OpenElement>
 20. Secretary-General's address to UNIS-UN Conference on Climate Change New York, 1 March 2007/Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] <http://www.un.org/apps/sg/sgstats.asp?nid=2462>
 21. Там же
 22. Лидеры Эфиопии и Великобритании возглавят группу по мобилизации финансовых ресурсов на борьбу с изменением климата/ Центр новостей ООН, 12.02.2010г. /Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] <http://www.un.org/russian/mobile/fullstorynews.asp?newsID=13094>
 23. Обзор деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся изменения климата/Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблее, 10 января 2008г./Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/204/48/PDF/N0820448.pdf?OpenElement>
 24. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)/Официальный сайт [Электронный ресурс] <http://www.unido.org/>
 25. Официальный сайт МАГАТЭ [Электронный ресурс] <http://www.un.org/ru/ga/iaea/>
 26. Ядерная безопасность/ МАГАТЭ [Электронный ресурс] <http://www.un.org/ru/development/progareas/global/nuclear.shtml>
 27. Katherine Michonski and Michael A. Levi. Harnessing International Institutions to Address Climate Change, 2010/Council on foreign relations [Электронный ресурс] http://www.cfr.org/publication/21609/harnessing_international_institutions_to_address_climate_change.html
 28. Миронов С. М. «Вызовы глобального изменения климата и возможные ответы России на них»/Выступление Председателя Совета Федерации Федерального Собрания России С.М. Миронова перед студентами и преподавателями МГИМО (У) МИД России 1 апреля 2010 г. // Вестник МГИМО-Университета. 2010. № 3. С.226–232.
-