

Политика регулирования интеллектуальной миграции в современной Германии

Н.Н. Большова

В статье рассматриваются изменения в миграционной политике современной Германии, которая, столкнувшись в конце XX – начале XXI в. с проблемами нехватки кадров в наукоемких отраслях экономики и «утечкой мозгов», активизировала политику по привлечению высококвалифицированных специалистов из-за рубежа.

До начала XXI в. в Германии отсутствовала эффективная политика регулирования интеллектуальной миграции, направленная на привлечение квалифицированных иностранных специалистов в интересах развития и обеспечения конкурентоспособности экономики страны. Вместо этого Германия долгое время принимала неоднородные потоки мигрантов, включая:

- репатриированных с территорий Центральной и Восточной Европы, принадлежавших до 1945 г. немецкому рейху;
- политических беженцев из советской зоны Германии, а позже из ГДР;
- контингентных беженцев с целью восстановления немецкой еврейской общины, сильно пострадавшей в гитлеровский период;
- сезонных и контрактных рабочих, прежде всего из Средиземноморья (в том числе из Турции);
- беженцев и ищущих убежища из стран третьего мира;
- «поздних переселенцев» из Польши, Румынии и бывшего Советского Союза;

Под влиянием данной миграционной политики, ориентированной на прием этнических немцев и контингентных евреев из стран бывшего СССР (России и стран СНГ), происходило формирование современной российской диаспоры в Германии. В период после Второй мировой войны были открыты и другие пути для мигрантов в Германию, в том числе для ищущих убежища, сезонных и временных рабочих, квалифицированных специалистов, а также для студентов. Однако первые два канала миграции преобладали среди потоков мигрантов из стран бывшего СССР.

Иммиграция в Германию в XX в.

После Второй мировой войны германская нация оказалась «раздробленной», этнические немцы были «разбросаны» по разным странам. С целью сплочения нации для восстановления экономики страны первый федеральный канцлер ФРГ К. Аденауэр провозгласил Западную Германию «родиной всех немцев» и тем самым положил начало первой массовой волне переселенцев. В 1953 г. был принят Закон «О высланных лицах и беженцах», в соответствии с которым этническим

Большова Наталья Николаевна – к.полит.н., доцент кафедры политики и функционирования ЕС и Совета Европы МГИМО(У) МИД России. E-mail: varioukhina@gmail.com
Статья подготовлена при выполнении НИР по теме «Международная интеллектуальная миграция: возможности использования ее потенциала в интересах развития России», проводимой в рамках реализации ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 гг. (Соглашение № 8181).

немцем является тот, кто считает своим родным немецкий народ и может подтвердить свою принадлежность к нему происхождением, языком, воспитанием, культурой.

С 1950 г. по настоящее время наблюдались три основные волны эмиграции переселенцев в Германию, пики которых отмечались в 1950-х гг., 1970-х гг., 1990-х гг. (см. табл. 1). По данным Федерального административного ведомства ФРГ, с 1950 по 2011 г. с территории бывшего СССР в Германию переселилось около 2,3 млн этнических немцев и членов их семей, в результате чего значительно сократилась доля немецкого населения в России, Казахстане, на Украине и в других республиках.

В условиях послевоенного идеологического противостояния Запад – Восток ФРГ также охотно принимала политических беженцев из стран «советского блока», в том числе из ГДР¹. К 1961 г. около 3,6 млн восточных немцев переселились в Западную Германию. В то же время поток в обратном направлении составил всего 393 тыс. человек. Даже после установления дипломатических отношений между ФРГ и ГДР любой гражданин ГДР по прибытии в ФРГ автоматически получал гражданство ФРГ и материальную поддержку. «Бегство на запад» не прекратилось и после объединения Германии. С 1989 по 2002 г. еще 1,5 млн восточных немцев переехали в более благополучные западные германские земли. Причины феномена «голосования ногами» носили в основном экономический характер. При этом, как отмечают немецкие социологи и политологи, между новыми и старыми федеральными землями Германии до сих пор сохраняется ощутимый разрыв в уровне социального и экономического развития.

В период «немецкого экономического чуда» (середина 50 – конец 60-х гг. XX в.) ФРГ стала активно привлекать иностранных рабочих («гастарбайтеров») на основе международных трудовых соглашений. Соглашения о рекрутировании рабочих были заключены с Италией (1955), Испанией и Грецией (1960), Турцией (1961), Марокко (1963), Португалией (1964), Тунисом (1965) и Югославией (1968). Данная система «вербовки» предполагала постоянную ротацию, поскольку пребывание иностранных рабочих в ФРГ было ограничено временным действием контракта, по окончании которого они должны были вернуться домой. Но дешевизна рабочей силы и возможность экономии на социальных издержках побуждали работодателей продлевать контракты. Иностранные рабочие, в свою очередь, также старались подольше задержаться в стране.

После начала экономической рецессии в Европе, вызванной нефтяным кризисом 1973/1974 гг., программа импорта рабочей силы была заморожена. Германия, как и все остальные европейские страны, закрыла границу для трудовых мигрантов и активизировала программы поддержки репатриации GARP/REAG². Несмотря на официальный запрет ввоза иностранной рабочей силы, общая численность иммигрантов в Германии продолжала увеличиваться за счет потоков иммигрантов

по легальным (по линии гуманитарной миграции беженцев и воссоединения семей) и нелегальным каналам. В результате ситуация запрета в значительной степени способствовала превращению временных трудовых мигрантов в постоянных и, как следствие, формированию мигрантских параллельных обществ.

В отличие от США, Канады и Австралии, поощрявших в первую очередь квалифицированных работников, ввоз «мозгов», ФРГ долгое время пополнялось этническими немцами, контингентными и политическими беженцами³. Правительство применяло дифференцированный подход к различным категориям иммигрантов. Этнические немцы имели привилегированный статус по сравнению с другими иммигрантами, поскольку воспринимались как «свои» и приравнивались во всех правах к немецким гражданам. Трудовые иммигранты были лишены подобных привилегий, поскольку рассматривались как «временные гости». При этом потребность экономики страны в квалифицированных специалистах оставалась неудовлетворенной.

С 1987 г. началась массовая эмиграция немцев из СССР (после внесения изменений в Закон СССР «О въезде и выезде» 28 августа 1986 г.). После распада СССР хлынул массовый поток переселенцев из Казахстана и России, названный некоторыми экспертами в Германии «бегством в никуда». Эмигрировавшие не знали немецкого языка, культуры и быта Германии и не имели четкого представления о том, что они будут делать на новой родине. В результате этого «бегства» исчезли целые немецкие села, места компактного проживания немцев в Казахстане, России, на Украине.

Правительство федерального канцлера Г. Коля, столкнувшись с серьезными проблемами интеграции переселенцев, стало разрабатывать программу интеграции переселенцев («Программа Коля» 1988 г.). В 1988 г. был создан пост уполномоченного правительства по делам переселенцев и соответствующее ведомство при МВД Германии. В 1989 г. был принят закон о распределении переселенцев (Aussiedler) и поздних переселенцев (Übersiedler) по землям, который предписывал обязательную регистрацию репатриантов в федеральных лагерях для переселенцев и дальнейшее размещение их по землям⁴.

В 1993 г. вступил в силу закон «О преодолении последствий войны», который официально ввел категорию «поздних переселенцев» (после 1992 г.) и ужесточил процедуру их приема. Согласно данному закону, этнические немцы из стран Восточной Европы, за исключением СНГ, должны были представлять доказательства фактов дискриминации в отношении них. Супруги «поздних переселенцев», не принадлежащие к этническим немцам, а также дети, родившиеся после 31 декабря 1992 г., не получали статус «поздних переселенцев» и соответственно доступа к программам интеграции.

Поздние переселенцы были лишены не только возможности беспрепятственного переезда в Германию, но и многих льготных ус-

Потоки переселенцев в Германию с 1950 г.

Год	Бывш. СССР	Польша	Бывш. ЧССР	Венгрия	Румыния	Бывш. Югославия	Остальные страны	Итого
1950	0	31.761	13.308	3	13	179	2.233	47.497
1951	1.721	10.791	3.524	157	1.031	3.668	3.873	24.765
1952	63	194	146	30	26	3.407	9.503	13.369
1953	0	147	63	15	15	7.972	7.198	15.410
1954	18	664	128	43	8	9.481	5.082	15.424
1955	154	860	184	98	44	11.839	2.609	15.788
1956	1.016	15.674	954	160	176	7.314	6.051	31.345
1957	923	98.290	762	2.193	384	5.130	6.264	113.946
1958	4.122	117.550	692	1.194	1.383	4.703	2.584	132.228
1958	4.122	117.550	692	1.194	1.383	4.703	2.584	132.228
1959	5.563	16.252	600	507	374	3.819	1.335	28.450
1960	3.272	7.739	1.394	319	2.124	3.308	1.013	19.169
1961	345	9.303	1.207	194	3.303	2.053	756	17.161
1962	894	9.657	1.228	264	1.675	2.003	694	16.415
1963	209	9.522	973	286	1.321	2.543	629	15.483
1964	234	13.611	2.712	387	818	2.331	749	20.842
1965	366	14.644	3.210	724	2.715	2.195	488	24.342
1966	1.245	17.315	5.925	608	609	2.078	413	28.193
1967	1.092	10.856	11.628	316	440	1.881	262	26.475
1968	598	8.435	11.854	303	614	1.391	202	23.397
1969	316	9.536	15.602	414	2.675	1.325	171	30.039
1970	342	5.624	4.702	517	6.519	1.372	368	19.444
1971	1.145	25.241	2.337	519	2.848	1.159	388	33.637
1972	3.420	13.482	894	520	4.374	884	321	23.895
1973	4.493	8.903	525	440	7.577	783	342	23.063
1974	6.541	7.825	378	423	8.484	646	210	24.507
1975	5.985	7.040	516	277	5.077	419	343	19.657
1976	9.704	29.364	849	233	3.766	313	173	44.402
1977	9.274	32.857	612	189	10.989	237	93	54.251
1978	8.455	36.102	904	269	12.120	202	71	58.123
1979	7.226	36.274	1.058	370	9.663	190	106	54.887
1980	6.954	26.637	1.733	591	15.767	287	102	52.071
1981	3.773	50.983	1.629	667	12.031	234	138	69.455
1982	2.071	30.355	1.776	589	12.972	213	194	48.170
1983	1.447	19.121	1.176	458	15.501	137	85	37.925
1984	913	17.455	963	286	16.553	190	99	36.459
1985	460	22.075	757	485	14.924	191	76	38.968
1986	753	27.188	882	584	13.130	182	69	42.788
1987	14.488	48.423	835	581	13.994	156	46	78.523
1988	47.572	140.226	949	763	12.902	223	38	202.673
1989	98.134	250.340	2.027	1.618	23.387	1.469	80	377.055
1990	147.950	133.872	1.708	1.336	111.150	961	96	397.073
1991	147.320	40.129	927	952	32.178	450	39	221.995
1992	195.576	17.742	460	354	16.146	199	88	230.565
1993	207.347	5.431	134	37	5.811	120	8	218.888
1994	213.214	2.440	97	40	6.615	182	3	222.591
1995	205.409	1.677	62	43	6.519	178	10	217.898
1996	172.181	1.175	14	14	4.284	77	6	177.751
1997	131.895	687	8	18	1.777	34	0	134.419
1998	101.550	488	16	4	1.005	14	3	103.080
1999	103.599	428	11	4	855	19	0	104.916
2000	94.558	484	18	2	547	0	6	95.615
2001	97.434	623	22	2	380	17	6	98.484
2002	90.587	553	13	3	256	4	0	91.416
2003	72.289	444	2	5	137	8	0	72.885
2004	58.728	278	3	0	76	8	0	59.093
2005	35.396	80	4	3	39	0	0	35.522
2006	7.626	80	1	0	40	0	0	7.747
2007	5.695	70	5	1	21	0	0	5.792
2008	4.301	36	0	0	25	0	0	4.362
2009	3.292	45	0	0	23	0	0	3.360
2010	2.297	34	4	0	15	0	0	2.350
2011	2.092	33	2	0	21	0	0	2.148
Итого	2.355.336	1.445.109	105.107	21.412	430.246	90.378	55.716	4.503.279

Источник: Федеральное административное ведомство ФРГ (Bundesverwaltungsamt).

ловий интеграции, которые имели переселенцы прежних волн миграции. Несмотря на это, именно на 1990-е гг. приходится пик иммиграции в Германию из стран бывшего СССР. Только после установления жесткой квоты для приема переселенцев (с 1993 по 1999 г. она составляла 225 тыс. человек в год, в 2000 г. была сокращена до 103 тыс. человек) поток мигрантов из стран Восточной Европы и бывшего СССР стал постепенно сокращаться, хотя не прекратился совсем (см. табл. 1).

В 1990-е гг. правительство Г. Коля также столкнулось с проблемой массовых потоков беженцев из стран «третьего мира», достигшей пика к 1992 г., когда было подано 438 тыс. заявлений о предоставлении политического убежища. В 1993 г. были приняты поправки к ст. 116 и 118 Основного закона ФРГ, которые требовали от лиц, претендующих на политическое убежище, доказательство факта политического преследования со стороны государства и разрешали отправлять обратно на родину тех беженцев, которые прибыли из «безопасных третьих стран»⁵. В качестве поощрения выразивших желание вернуться на свою родину предусматривалась даже денежная компенсация.

Приход к власти в Германии нового коалиционного правительства социал-демократов и партии «Зеленые» во главе с Г. Шредером радикально изменил этнокультурный подход Германии к определению немецкого гражданства и регулированию иммиграции. В 2000 г. был принят новый Закон о гражданстве, облегчающий условия натурализации и получения немецкого гражданства. Согласно Закону о гражданстве «право крови» (по происхождению) дополнилось «правом почвы» (в силу рождения в данной стране). С 2000 г. дети иностранцев, рожденные в Германии, стали автоматически получать немецкое гражданство, если хотя бы один родитель легально находился в Германии в течение восьми лет. Необходимый срок постоянного проживания в Германии для натурализации сократился с 15 до 8 лет.

В то же время двойное гражданство в Германии по-прежнему не признается. Процедура натурализации остается непростой: стать гражданином Германии может только человек, в совершенстве знающий немецкий язык, имеющий хорошую общественную репутацию, стабильный доход и не вовлеченный в антиконституционную политическую (или религиозную) деятельность.

Инициатива «Зеленая карта» 2000 г.

В конце 1990-х гг. в Германии возникла серьезная нехватка специалистов в секторе информационных и телекоммуникационных технологий, которая оценивалась более чем в 500 тыс. вакансий. Она стала существенным тормозом для развития страны и конкурентоспособности экономики. В 2000 г. Германия ввела основанную на канадской балльной системе оценок мигранта программу «Зеленая карта» для привлечения квалифицированной рабочей силы в отрасли, связанные с развитием информационных технологий. Программа действовала с 1 августа 2000 г.⁶ по 31 декабря 2004 г.

Это означало, что закон 1973 г., запрещавший ввоз рабочей силы из-за рубежа, стал постепенно терять свою силу.

Уже в самом начале своей реализации данная программа не пользовалась популярностью в обществе. Ввиду имевшегося негативного послевоенного опыта регулирования ввоза рабочей силы из-за границы перспектива оседания новых иммигрантов в Германии вызывала у большинства немцев сильное раздражение. Приток специалистов из-за рубежа едва начался, а в СМИ уже широко обсуждался вопрос о том, как избавиться от будущих работников и их семей, когда у тех закончатся договоры. И если правительство, предприниматели и профсоюзы в целом признавали объективную необходимость таких мер для экономики, то для большинства немецких граждан шоком и откровением явился тот факт, что их собственные программисты не обладают необходимой квалификацией.

Большинство ИТ-специалистов, получивших разрешение на жительство и работу в ФРГ, были выходцами из Индии (27,7%), вторую по численности группу составляли граждане России, Белоруссии, Украины и стран Балтии (12,3%), за которыми следовали специалисты из Румынии (6,9%), а также Чешской и Словацкой Республик (6,4%). При этом около 16% «зеленых карт» было выдано иностранцам, окончившим немецкие вузы. 92,4% выданных «зеленых карт» пришлось на предприятия более развитых «старых» федеральных земель (прежде всего Гессен (25,2%), Бавария (24,2%), Баден-Вюртемберг (18,9%) и Северный Рейн-Вестфалия (14,4%)), тогда как предприятия «новых» федеральных земель привлекли по этой программе всего 1164 иностранных ИТ-специалиста⁷.

Программа «Зеленая карта» оказала в целом позитивное влияние на экономику Германии. Так, по данным Федерального ведомства по вопросам труда (отчет 2001 г.), каждый обладатель «зеленой карты» создал в Германии в среднем 2,5 новых рабочих места; свыше 82% опрошенных предприятий указали, что программа позволила им повысить их конкурентоспособность; свыше 36% предприятий увеличили объем своих внутренних инвестиций. Наибольшее значение программа оказала на развитие малых и средних предприятий⁸.

В то же время ожидания немецкой промышленности, как, впрочем, и опасения немецких граждан оказались сильно преувеличены. Количество приехавших иностранных ИТ-специалистов не только не удовлетворяло потребности экономики, но даже не покрыло официально установленную квоту. Вместо запланированных 20 тыс. было принято только 16,8 тыс. иностранных специалистов, что указывало в первую очередь на то, что Германия была недостаточно привлекательной целью для данной категории мигрантов, которые предпочитали США⁹.

Инициатива «зеленых карт» стала, по сути, первой из грядущих перемен в иммиграционной политике, впоследствии кардинально изменивших саму парадигму управления иммиграцией в Германии. Так, в ее рамках была апробирована «балль-

■ Наукоедение

ная система» оценки претендентов и наметилась тенденция к более селективной иммиграционной политике.

Впоследствии в Германии развернулась острая политическая дискуссия, в результате которой у политиков появилось понимание того, что без привлечения иностранцев Германии не обойтись уже в ближайшей перспективе, что выход из создавшейся ситуации лежит не в плоскости запрета, а на путях поиска наиболее эффективной модели регулирования иммиграции и практик интеграции иммигрантов.

С вступлением в силу нового Закона о гражданстве (2000 г.) и Закона об иммиграции (вступил в силу в 2005 г. и был изменен в 2007 г.) Германия официально признала себя страной иммигрантов. Политики впервые подошли к интеграции как центральной задаче иммиграционной политики, которую необходимо решать на разных уровнях с помощью различных мер поддержки.

Новая иммиграционная политика ФРГ 2005 г.

В результате постоянной иммиграции в Германию на протяжении последних 50 лет на сегодняшний день в стране проживает около 16 млн человек с мигрантскими корнями, что составляет 19% всего населения страны. Из этого числа 9 млн человек имеют немецкое гражданство, 6,7 млн человек – иностранцы по паспорту¹⁰. Однако Германия продолжает испытывать острый дефицит квалифицированных кадров, особенно инженеров, программистов, врачей¹¹. Власти Германии, чтобы восполнить нехватку квалифицированных специалистов, вынуждены продолжать привлекать рабочую силу из третьих стран, что влечет за собой необходимость облегчения условий въезда и пребывания в стране и усиления мер по интеграции иммигрантов в немецкое общество.

В 2000-х гг. Федеральное правительство осуществило ряд важных реформ в области регулирования миграции. С вступлением в силу нового Закона об иммиграции (2005 г.) управление миграционными процессами в ФРГ приобрело более системный характер. Важное значение имело также создание в 2005 г. Федерального ведомства по вопросам миграции и беженцев, в котором были сосредоточены главные функции реализации миграционной политики.

По новому Закону об иммиграции Германия официально признала себя «иммиграционной страной». Интеграция иммигрантов стала важной составляющей миграционной политики. С 2006 г. по инициативе и под председательством федерального канцлера А. Меркель в Германии ежегодно проводятся «интеграционные саммиты» при активном участии общественных организаций и иммигрантов. Целью саммитов является налаживание диалога с иммигрантами и привлечение гражданского общества к участию в процессе их интеграции.

С 1 сентября 2008 г. был введен тест на получение гражданства¹². Тест состоит из 33 вопросов по

темам «жизнь в демократии», «история и ответственность», «человек и общество» и ориентирован на тех иностранцев, кто проживает в Германии длительное время и желает получить паспорт, не имея немецкого свидетельства об окончании школы.

4 октября 2012 г. в Германии состоялся первый Демографический саммит Федерального правительства ФРГ, на котором федеральный канцлер А. Меркель отметила, что количество квалифицированных кадров в Германии продолжит сокращаться в будущем, поэтому нельзя игнорировать любые возможные источники привлечения иностранных квалифицированных кадров, особенно из третьих стран. Для этого также необходимо активизировать интеграцию всех прибывающих и уже проживающих в стране иммигрантов на рынок труда. Министр труда Урсула фон дер Лайен обратила также внимание на то, что больше внимания следует уделять женщинам на рабочем месте. Из 70% работающих женщин только 55% работают на полную ставку.

По данным Института немецкой экономики в Кельне в апреле 2012 г. в Германии была зафиксирована рекордная цифра вакантных мест – 460 тыс. В сферах математики, информатики, естественных и технических наук вакантными являются 280 400 тыс. рабочих мест, учителей школ – 20 тыс. рабочих мест. По сравнению с 2005 г. дефицит специалистов возрос почти в три раза. Ущерб экономики страны из-за отсутствия специалистов за один только 2011 г. оценивается в 15 млрд евро.

На кадровый дефицит накладывается неблагоприятная демографическая ситуация: численность трудоспособного населения Германии сокращается. По прогнозам, в 2025 г. по одним только демографическим причинам немецкой экономике будет не хватать до 6,5 млн специалистов в трудоспособном возрасте.

Кроме того, в последние пять лет в Германии наметилась опасная тенденция оттока немецких граждан (отрицательное миграционное сальдо). Наиболее популярными странами назначения для немецких граждан стали Швейцария, США, Польша, Австрия, Великобритания, Испания, Франция, Канада, Нидерланды, Италия (см. табл. 2).

Таблица 2

Миграционное сальдо немецких граждан («утечка мозгов» в Германии)

Миграционное сальдо немцев (чел.)	
2003 год	+ 40 000
2004 год	+ 27 400
2005 год	- 16 700
2006 год	- 52 300
2007 год	- 55 200
2008 год	- 66 500
2009 год	- 40 000
2010 год	- 26 200
2011 год	- 23 600

Источник: Федеральное статистическое ведомство Германии (Statistisches Bundesamt Deutschland).

Структура потоков иммиграции в Германию в 2011 г. и категории трудовых иммигрантов в соответствии с Законом о титулах на пребывание иностранцев в ФРГ от 2005 г.

В последние годы общий приток иностранцев в Германию постоянно увеличивался и в 2011 г. достиг 622 тыс. человек, отток иностранцев – 302 тыс. человек. Соответственно прирост иностранной миграции (чистая, или нетто, миграция) в 2011 г. составил почти около 320 тыс. иностранцев (см. табл. 3). Основными странами происхождения прибывающих иностранцев по-прежнему остаются Польша (17%) и Румыния (11%), далее следуют Болгария (6%), Венгрия, Турция.

Таблица 3

Приток и отток иностранцев из Германии с 2006 по 2011 г.

Год	Приток	Отток	Миграц. сальдо
2006 год	361 562	257 659	+103 903
2007 год	393 885	267 553	+126 332
2008 год	394 596	311 536	+83 060
2009 год	396 983	294 383	+102 600
2010 год	475 840	295 042	+180 798
2011 год	622 506	302 171	+320 335

Источник: Центральный регистр иностранцев ФРГ.

В 2011 г. выросла общая иммиграция в Германию из стран ЕС: 356 тыс. человек в 2011 г. по сравнению с 243 тыс. человек в 2010 г. При этом выехало из Германии в эти годы гораздо меньше – 156 тыс. человек в 2010 г. и 166 тыс. человек в 2011 г. Причиной роста европейской иммиграции во многом послужил финансовый кризис в ЕС, в результате которого Германия стала страной притяжения для многих граждан других европейских стран. Кроме

того, с 1 мая 2011 г. трудовые иммигранты из стран Центральной и Восточной Европы, которые присоединились к Европейскому союзу (ЕС) в 2004 г. (ЕС-8), получили неограниченный доступ к немецкому рынку труда. Существенное увеличение притока из ЕС-8 было зафиксировано в первый же месяц действия свободных правил движения. В апреле 2011 г. в Германию въехало около 4500 мигрантов из ЕС-8, их число более чем удвоилось уже в мае 2011 г. – до 10 200. Волна иммигрантов из ЕС-8 пошла на убыль после мая 2011 г., но по-прежнему была значительно выше уровня 2010 г.

На третьи страны (не входящие в ЕС) в 2011 г. приходится около 266 тыс. иммигрантов. При этом основная доля иностранцев, целью пребывания которых является получение образования и трудоустройства, приехала из США, Китая и Индии. Иммигранты из России, Турции, Ирака и Афганистана прибывали в основном по линии воссоединения семей и по гуманитарным причинам (см. табл. 4).

В соответствии с Законом о титулах на пребывание иностранцев 2005 г. (Aufenthaltsgesetz, далее – Закон о пребывании) в Германии существует три основных вида документов, разрешающих пребывание в Германии на длительный срок¹³:

- разрешение на пребывание (Aufenthaltserlaubnis);
- вид на жительство (Niederlassungserlaubnis);
- разрешение на долгосрочное пребывание-ЕС (Erlaubnis zum Daueraufenthalt-EG).

Разрешение на пребывание имеет ограниченный срок действия и выдается лицам, которые:

- хотят получить в Германии образование (§16 – 17 Закона о пребывании);
- хотят работать в Германии (§ 18 – 21 Закона о пребывании);

Таблица 4

Распределение потоков иммигрантов 2011 г. из стран, не входящих в ЕС, по странам происхождения, по видам разрешений на проживание и по целям пребывания в Германии

Гражданство	Учеба	языковые курсы, школа	Др. образование	Трудоустройство	Гуманитарные причины	Воссоединение семьи	Особые причины	Постоянный вид на жительство	Долгосрочное разрешение на пребывание в ЕС	Временное разрешение на пребывание (полит. убежище и беженцы)	ИТОГО
Турция	2082	108	108	1245	111	8363	153	2052	249	1314	21058
США	3560	889	596	4390	27	3254	910	216	245	7	17628
Китай	7266	396	483	3310	29	1790	152	55	90	319	16908
Россия	2285	212	260	1651	636	3733	112	521	225	1444	15046
Индия	1954	35	389	4782	37	2970	109	65	156	889	13931
Сербия, также бывш. Сербия и Черногория	176	30	74	2141	58	1282	60	200	181	3450	13469
Афганистан	89	3	29	7	1016	531	8	33	17	6170	9221
Хорватия	75	12	44	3794	13	693	34	123	68	24	8089
Украина	790	66	158	1441	212	1772	55	311	136	58	7105
Ирак	146	1	29	18	1089	1034	10	96	22	3169	6885
ВСЕГО (не из стран ЕС)	36607	5233	4862	37242	6903	53496	4078	5322	5041	36510	265728

Источник: Центральный реестр иностранцев ФРГ (Auslaenderzentralregister).

■ Науковедение

– могут остаться жить в Германии из-за международно-правовых, гуманитарных или политических причин (§ 22 – 26 Закона о пребывании);

– переезжают в Германию по семейным обстоятельствам (§ 27 – 36 Закона о пребывании);

– являются иностранцами и бывшими гражданами Германии, желающими вернуться в Германию (§ 37, 38 Закона о пребывании)

– получили право на длительное пребывание в какой-либо другой стране Европейского союза (§ 38а Закона о пребывании)¹⁴.

Разрешение на пребывание может быть продлено, если иммигрант прошел интеграционный курс. В отличие от разрешения на пребывание, вид на жительство не ограничен по времени действия. Он дает право на работу в Германии и направлен в основном на привлечение высококвалифицированных иностранных специалистов. Чтобы получить вид на жительство, необходимо выполнить определенные условия: более пяти лет прожить в Германии, самостоятельно зарабатывать себе на жизнь, обеспечивать членов семьи, хорошо говорить по-немецки, не иметь судимостей. При определенных обстоятельствах, например высококвалифицированным иммигрантам, вид на жительство может быть выдан сразу, не учитывая срока проживания.

Разрешение на долгосрочное пребывание ЕС также является бессрочным документом о пребывании в стране, разрешающим трудовую деятельность. Условия выдачи подобного разрешения во многом похожи на процедуру выдачи вида на жительство. Однако в отличие от вида на жительство, он позволяет определенную мобильность на территории Европейского союза, то есть дает владельцу право на приобретение ограниченного сроком разрешения на пребывание в любой другой стране Европейского союза.

Из общего числа иммигрантов третьих стран в 2011 г. 36 тыс. человек въехали в страну по разрешению на пребывание для осуществления трудовой деятельности (согласно § 18 Закона о пребывании). В сравнении с 2010 г. (было выдано 28 тыс. разрешений на работу) их количество возросло на 27,4%. При этом наибольшая группа квалифицированных трудовых иммигрантов прибыла из Индии, США, Хорватии и Китая (см. табл. 5).

Согласно данным Статистического управления Германии, на 31.12.2011 в ФРГ проживает 195 310 российских граждан (в том числе 73 786 мужчин и 121 524 женщины)¹⁵. Из этого числа 7115 человек родились в Германии. Основные возрастные группы представляют лица от 25 до 35 лет (48 785 человек) и от 35 до 45 лет (46 435 человек). Средний возраст иностранца с российским паспортом в Германии составляет 38 лет – меньше чем, средний возраст турецких граждан (39 лет) и граждан стран ЕС (41 год).

Немецкая статистика раскрывает интересные данные о семейном положении российских граждан, проживающих в ФРГ. Так, большинство граждан России состоят в браке (112 296 человек). Половина семейных граждан, в основном женщины, имеют немецких супругов.

Таблица 5

Иммиграция в Германию в 2011 г. с целью трудоустройства (в соответствии с § 18 Закона о пребывании) по странам происхождения

Гражданство	Неквалиф. работа (§ 18, абз. 3 Закона о пребывании)		Квалиф. работа, требует одобрения Министрства труда (§ 18, абз. 4, с. 1 Закона о пребывании)		Квалиф. работа, в интересах общества (§ 18, абз. 4, с. 2 Закона о пребывании)	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
Индия	98	2,1	4 481	94,9	83	1,8
США	1 252	32,6	2 515	65,5	57	1,5
Хорватия	1 202	31,8	2 357	62,4	32	0,8
Китай	366	11,7	2 692	85,8	69	2,2
Босния и Герцеговина	949	34,5	1 762	64,1	14	0,5
Сербия (вкл. бывш. Сербию и Черногорию)	935	43,9	1 154	54,2	22	1,0
Япония	165	8,9	1 658	89,4	28	1,5
Россия	802	51,1	709	45,7	27	1,7
Украина	1 031	76,7	297	22,1	13	1,0
Турция	270	22,3	887	73,4	49	4,1
Бразилия	290	34,9	526	63,2	12	1,4
Р. Корея	64	10,1	552	87,5	11	1,7
Канада	199	33,1	390	64,9	8	1,3
Остальные страны	3 668	47,8	3 308	43,1	199	2,6
Итого	11 291	31,3	23 288	64,6	624	1,7

Источник: Центральный реестр иностранцев ФРГ (Auslaenderzentralregister).

Основным источником приобретения гражданства для российского населения в Германии традиционно являются натурализация и статус поздних переселенцев. В 2010/11 г. 4185 выходцев из России (1748 мужчин и 2437 женщин) получили немецкое гражданство. Из них 2753 человек – на основании натурализации, 1270 человек – на основании статуса поздних переселенцев и 162 человека – в результате приема в семью, где хотя бы один из родителей – немец.

В результате натурализации с 2004 по 2011 г. немецкое гражданство получили в общей сложности 28 788 выходцев Российской Федерации. В 2011 г. немецкое гражданство было выдано 2965 российским гражданам, в том числе 1163 мужчинам, 1802 женщинам. Из этого числа 320 человек натурализовались, получив вид на жительство, после 8 лет проживания в Германии – 1926 человек, после 7 лет и прохождения интеграционных курсов – 19 человек, после 6 лет и особых успехов в интеграции в немецкой обществу – 34 человека, в качестве супругов немецких граждан – 279 человек, как члены семьи – 366 человек и т.д.

Учитывая достаточно молодой и активный возраст и преобладание женщин среди группы российского населения, проживающего в Германии, можно предположить с высокой степенью вероятности, что значительная доля из них захочет остаться жить в Германии на длитель-

ный срок с перспективой получения немецкого гражданства.

Германия остается основной страной назначения для российских высококвалифицированных специалистов. К высококвалифицированным специалистам (согласно § 19 абз. 2 Закона о титулах на пребывание) относят ученых, преподавателей (профессоров) и научных сотрудников, занимающих высокую должность, специалистов и менеджеров руководящего¹⁶.

Высококвалифицированные иностранные специалисты могут достаточно быстро получить вид на жительство в Германии, если они докажут способность содержать себя самостоятельно без помощи государства. В целом к концу 2011 г. вид жительство получил 2731 гражданин третьих стран. Из них 219 высококвалифицированных специалистов въехали с разрешением вида на жительство в 2010 г. и 370 человек – в 2011 г. Главной страной-поставщиком высококвалифицированных кадров остаются США, Россия занимает второе место (см. табл. 6).

Таблица 6

Высококвалифицированные иммигранты, въехавшие с разрешением вида на жительство (в соответствии с § 19 абз. 2 Закона о пребывании) по странам происхождения с 2005 по 2011 г.

Гражданство	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
США	23	45	82	71	73	69	107
Россия	6	1	7	13	6	15	50
Индия	3	3	2	10	21	17	38
Япония	7	5	9	4	13	5	19
Австралия	5	2	5	7	9	11	16
Канада	6	6	13	7	10	16	14
Китай	5	0	5	5	1	13	13
Турция	3	3	3	5	5	12	12
Украина	1	0	2	4	3	3	11
Бразилия	2	1	4	5	2	8	9
Остальные страны	10	14	19	26	26	50	81
ИТОГО	71	80	151	157	169	219	370

Источник: Центральный реестр иностранцев ФРГ (Auslaenderzentralregister).

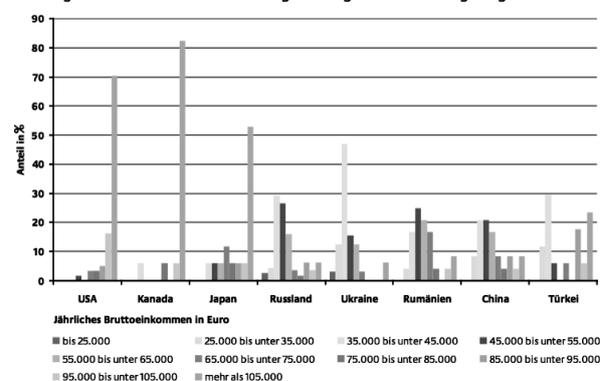
Россия лидирует по доле иностранных специалистов, представляющих в Международной классификации занятий (МСКЗ) 21-ю и 22-ю группы: физиков, математиков, инженеров, ученых, химиков, ученых-компьютерщиков, архитекторов, ученых из области науки о жизни и здоровья. Именно эти две группы вместе составляют 73% всех высококвалифицированных иностранных специалистов, приезжающих в Германию из России. Среди специалистов этих групп также высока доля китайцев – до 56%. Вторую по величине группу составляют руководители подразделений и начальники отделов на больших предприятиях (группа 12 МСКЗ). Данная группа представлена гражданами США и Канады.

В то же время по уровню дохода высококвалифицированные иностранные специалисты из России находятся в самом хвосте. Так, по данным письменного опроса, проведенного среди высококвалифицированных иностранных специалистов в 2009 г., 70 % специалистов из США и Канады имели ежегодный общий доход более 105 тыс. евро (50% специалистов из Японии)¹⁷. Среди опрошенных специалистов из России и Украины только 6% получали такой доход (8% специалистов из Румынии и Китая). Ежегодный общий доход около 30 % высококвалифицированных специалистов из России находился в диапазоне от 35 тыс. до 45 тыс. евро, 26 % специалистов – от 45 тыс. до 55 тыс. евро, 16 % получали – от 55 тыс. до 65 тыс. евро (См. Рис. 1).

Рис. 1

Распределение доходов мигрантов по гражданской принадлежности

Abbildung 6.13: Relative Einkommensverteilung nach ausgewählten Staatsangehörigkeiten



Исследователи (forscher) являются отдельной категорией высококвалифицированных специалистов. Основания для выдачи вида на жительство в качестве исследователя заложены в § 20 Закона о пребывании (внесен в Закон о пребывании в августе 2007 года в соответствии с Директивой ЕС об исследователях). Исследователь, являющийся гражданином третьей страны, может получить вид на жительство с целью исследовательской деятельности, если он заключил соглашение о проведении научно-исследовательского проекта с научно-исследовательским учреждением (§ 20 абз. 1 № 1 Закона о пребывании). При этом данное учреждение должно иметь разрешение на заключение подобного соглашения от Федерального ведомства по вопросам миграции и беженцев.

В 2011 г. 317 исследователей из третьих стран, получили таким образом вид на жительство в соответствии § 20 Абз. 1 Закона о пребывании (для сравнения: в 2010 г. – 211 человек), в том числе 53 граждан Китая, 45 граждан Индии, 40 граждан США и 21 гражданин России (см. табл. №6). Всего к концу 2011 г. 584 исследователя из третьих стран имели вид на жительство (для сравнения: на конец 2010 г. – 404 человека). Основная группа исследователей концентрируется в трех регионах – в Северном Рейне-Вестфалии, Баден-Вюртемберге и Баварии.

■ Науковедение

С 2005 г. вид на жительство может быть выдан иностранцу, занимающемуся предпринимательской деятельностью при условии, если эта деятельность отвечает экономическим интересам страны, является приоритетной в конкретном регионе и финансово обеспечена (§ 21 абз. 1 ст. 1 Закона о пребывании). Как правило, предприниматель должен инвестировать в экономику по меньшей мере 250 тыс. евро и создать не менее пяти рабочих мест (§ 21 Абз. 1 ст. 2 Закона о пребывании).

Таблица 7

Ученые-исследователи, въехавшие с разрешением вида на жительство (в соответствии с § 20, абз. 1 Закона о пребывании иностранцев) по наиболее частым странам происхождения с 2009 по 2011 г.

Гражданство	2009	2010	2011
Китай	17	28	53
Индия	12	24	45
США	19	26	40
Россия	10	12	21
Япония	14	11	17
Остальные страны	68	110	141
ИТОГО	140	211	317

Источник: Центральный реестр иностранцев ФРГ (Auslaenderzentralregister).

В целом к концу 2011 г. 6399 граждан третьих стран получили вид на жительство в Германии в качестве независимых предпринимателей (для сравнения: на конец 2010 г. – 5780). В 2011 г. 38,0% иностранных предпринимателей приехали из США, 8,9% – из Китая и 5,7% – из России.

Таблица 8

Самостоятельные предприниматели, въехавшие с разрешением вида на жительство (в соответствии с § 21 Закона о пребывании иностранцев в ФРГ) по странам происхождения с 2005 по 2011 г.

Гражданство	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
США	174	138	276	360	337	384	512
Китай	201	195	214	214	133	85	120
Украина	19	20	36	37	71	88	89
Россия	40	39	50	77	59	77	77
Австралия	22	35	40	63	59	53	74
Канада	32	24	53	46	37	74	72
Япония	45	17	28	16	30	32	50
Иран	19	13	10	15	17	27	35
Израиль	9	7	25	12	19	38	30
Новая Зеландия	8	6	14	6	15	9	29
Турция	25	22	16	23	13	20	26
Р. Корея	29	12	14	16	11	16	21
Остальные страны	109	114	115	354	223	137	212
ИТОГО	732	642	891	1 239	1 024	1 040	1 347

Источник: Центральный реестр иностранцев ФРГ (Auslaenderzentralregister).

Новая программа Федерального правительства по привлечению квалифицированных кадров в условиях экономического кризиса в Европе

В условиях продолжающегося экономического кризиса в Европе нехватка собственных высококвалифицированных специалистов и «утечка мозгов» в Швейцарию, Америку, Польшу, Великобританию и т.д. стали существенным тормозом для развития и конкурентоспособности экономики Германии. Федеральное правительство реализовало в 2011 – 2012 гг. комплекс мер, направленных на привлечение высококвалифицированной рабочей силы, включающих:

- разработку концепции сохранения квалифицированных кадров в Германии – июнь 2011г.;
- принятие Закона об улучшении оценки и признания профессиональной квалификации, полученной за рубежом, – вступил в силу в апреле 2012г.;
- введение визы «Голубая карта ЕС» – вступила в силу в августе 2012 г.

Концепция сохранения квалифицированных кадров принята Федеральным правительством в июне 2011 г. и направлена на поддержание предложения квалифицированной рабочей силы на рынке труда Германии в среднесрочной и долгосрочной перспективе в свете снижения численности населения трудоспособного возраста. Вместе с тем задача привлечения высококвалифицированных специалистов из-за рубежа напрямую связана с вопросом признания их профессиональных квалификаций. Около 300 тыс. иностранцев не могут работать по специальности: их образование, полученное на родине, формально не признается. Для решения данной проблемы был принят Закон «Об улучшении оценки и признания профессиональной квалификации, полученной за рубежом». Данный закон призван облегчить процесс признания дипломов иностранных специалистов за счет введения универсального подхода, единых критериев оценки квалификации и создания информационной и консультационной инфраструктуры для иностранцев. Тем самым закон должен повысить шансы для иностранцев найти работу по специальности. В настоящее время 285 тыс. нынешних жителей обладают иностранной квалификацией и имеют право на оценку.

В соответствии с этим законом, каждый обладатель диплома зарубежного вуза получит право подать заявку на процесс его рассмотрения. Установлен максимальный трехмесячный срок для процедуры проверки диплома на его соответствие немецким стандартам. В том случае, если диплом не будет признан, его владельцу выдадут свидетельство, которое будет содержать перечень приобретенных заявителем профессиональных знаний и навыков, а также рекомендации по повышению квалификации, необходимому для признания диплома в стра-

не. При этом закон распространяется только на профессии, требования по которым устанавливаются на федеральном уровне, определяемые законом как нерегламентированные (квалификации, получаемые в Германии путем дуальной системы подготовки специалистов в системе профессионального образования и в ремесленной сфере. В Германии их насчитывается около 350).

Но многие широко распространенные профессии (например, инженеров и архитекторов, учителей и воспитателей, социальных работников, налоговых консультантов и др.) являются нерегламентированными и подпадают под действие земельных законодательств¹⁸. Для нерегламентированных специальностей новый закон предусматривает возможность получения справки о соответствии, которую выдает центральный ведомство по вопросам зарубежного образования¹⁹.

С 1 августа 2012 г. в Германии вступил в силу новый параграф Закона об иностранцах, а именно §19а. Он определяет порядок выдачи визы «Голубая карта ЕС», цель которой заключается в том, чтобы облегчить въезд в страну квалифицированных специалистов из стран, не входящих в ЕС. Получить новую визу могут иностранцы с высшим образованием, полученным в Германии, либо обладатели диплома о высшем образовании другой страны, который признается в Германии. Более того, если высшего образования нет, но есть опыт работы не менее 5 лет по специальности, требующей высшего образования, то в этом случае также можно получить «Голубую карту».

Существенным изменением в миграционной политике Германии стала отмена требования от работодателя, берущего иностранца на работу по «Голубой карте» подтверждения от биржи труда о том, что он не смог найти подходящего работника, уже проживающего в регионе. Кроме того, значительно снижена планка зарплаты для иностранных высококвалифицированных специалистов. Если раньше получателю рабочей визы по программе миграции высококвалифицированных специалистов требовалось иметь зарплату не менее 60 000 евро в год, то теперь он может получить «Голубую карту» уже при зарплате в 44 800 евро в год. Специально для всех ученых, врачей, математиков, инженеров и, разумеется, IT-специалистов всех мастей новая виза гарантирована уже при контракте на 34 944 евро в год.

В рамках объявленной государством программы привлечения квалифицированных специалистов в помощь потенциальным иностранным специалистам был запущен интернет-портал «Make-it-in-Germany» («Добейся успеха в Германии!»)²⁰. На сайте систематизирована вся информация о возможностях трудоустройства в Германии: список вакансий, имеющихся на немецких предприятиях, а также перечень организаций, оказывающих содействие желающим приехать в Германию на работу.

Долгое время в гражданском праве Германии особое место занимал этнический принцип определения национальной принадлежности. Данный принцип определял концепцию иммиграционной политики Германии до 2005 г. Во многом под влиянием доминирования этнической концепции немецкого гражданства рабочая иммиграция и интеграция трудовых иммигрантов не были в центре иммиграционной политики Германии. Приглашение иностранных рабочих носило временный характер, являлось мерой регулирования рынка труда и находилось к сфере ответственности министерства по труду и занятости. Иностранные рабочие считались «гастарбайтерами» и соответственно не числились к категории иммигрантов, которые имели право доступа к программам интеграции иммигрантов.

В начале 1970-х гг. Германия закрыла легальные возможности въезда на территорию с целью поиска работы и начала проводить активную политику возвращения «гастарбайтеров» на родину. Именно после введения запрета на въезд в страну с целью поиска работы количество проживающих на территории Германии «иностранцев» из стран, в которых когда-то велась вербовка, увеличилось. Иностранные рабочие, пользуясь правами на защиту семьи, стали приглашать в Германию свои семьи. В результате потоков членов семей постепенно происходила декартификация иммиграции в Германию. Кроме того, декартификация иммиграции происходила и в случае этнической миграции. Приезжающие на постоянное место жительства этнические немцы из стран Восточной Европы и бывшего СССР плохо интегрировались в социальной жизни и на рынке труда, так как не знали немецкого языка, культуры и быта Германии. Несмотря на это, они рассматривались как возвращающиеся на родину граждане.

Реформа гражданства 2000 г. определила «отход» от этнокультурной модели нации, основанной на требовании этнической, языковой и культурной однородности всех членов общества и ассимиляции иммигрантов. В новой модели немецкой нации этнический принцип «права крови» дополнился территориальным принципом «права почвы». Новый Закон о гражданстве 2000 г. способствовал пересмотру политики регулирования потоков иммиграции и интеграции иммигрантов в немецкое общество. Инициатива «зеленых карт» стала, по сути, первой из грядущих перемен в иммиграционной политике, впоследствии кардинально изменивших саму парадигму управления иммиграцией в Германии. В рамках данной программы была апробирована «балльная система» оценки претендентов и наметилась тенденция к более селективной иммиграционной политике. С вступлением в силу нового иммиграционного законодательства (2005 г.) Германия официально признала себя «иммиграционной страной». Интеграция иммигрантов стала важной составляющей миграционной политики.

■ Наукоедение

Цель новой программы Федерального правительства по привлечению высоко- и квалифицированных кадров (2011 – 2012 гг.) заключается в том, чтобы сделать Германию максимально открытой и привлекательной для всех, кто хочет приехать сюда или остаться здесь работать после получения высшего образования. Германия фактически распахивает двери перед иностранцами – обладателями высшего образования и высококвалифицированными специалистами. Теперь, чтобы получить разрешение на пребывание в Германии, достаточно иметь диплом о высшем образовании или подписать контракт с зарплатой не меньше указанных выше сумм. Категория высококвалифицированных специалистов становится привилегированной группой иммигрантов. Государство облегчает въезд членам их семей, отменяя требование подтверждения знания немецкого языка и предоставляя супругам разрешение на работу в Германии в любой отрасли.

Необходимо отметить, что российская диаспора в Германии на 99 % состоит из «русских немцев» (переселенцев из стран бывшего СССР). Данная группа обладает высоким потенциалом для развития российско-германских отношений и формирования позитивного имиджа России, который до сих пор, к сожалению, недооценен и не используется Россией в полной мере. По неофициальным данным, российская диаспора в Германии насчитывает до 3 млн человек (3,7 % населения ФРГ). При этом во всей Германии действует только один Российский Дом науки и культуры в Берлине. В Нюрнберге (500 тыс жителей), где русская диаспора насчитывает 60 тысяч человек, действует только один Российско-немецкий центр.

Германия входит в тройку наиболее желаемых стран-назначения российских высококвалифицированных специалистов вместе с США и Великобританией. Доля российских ученых-исследователей и предпринимателей, у которых свой бизнес в Германии, весьма незначительна по сравнению с США и Китаем. Наиболее востребованными в Германии являются российские физики, математики, инженеры, ученые, химики, компьютерщики. При этом российские ученые и специалисты находятся на последнем месте по уровню оплаты труда в сравнении с высококвалифицированными иностранными специалистами из США, Канады, Японии и других стран.

Bolshova N.N. Germany's Immigration Policy Towards Highly-Skilled Workers in the 21st Century.

Summary: *At the end of XX - beginning of XXI century due to accelerating the transition of the world economy to the innovative way of development, "knowledge" has become a direct force of production, significantly increased the role of human capital as the main factor in future economic growth and competitiveness of modern states. In turn, developed and developing countries, faced with a shortage of personnel in high-tech industries and the "brain drain", modernize their immigration policy to attract highly qualified foreign personnel from all over the world and to secure its own intellectual resources. The article examines recent changes in the modern migration policy in Germany, which has become, on the one hand, more selective to different categories of workers, and on the other hand - more open for skilled personnel, especially from developing countries. The purpose of this policy is primarily to cover the shortage of skilled personnel in the national labor market by attracting foreign specialists.*

Ключевые слова

Интеллектуальная миграция, миграционная политика, «утечка мозгов», квалифицированные специалисты, Германия.

Keywords

Intellectual migration, migration policy, "brain drain", highly-skilled workers, Germany.

Примечания

1. Согласно статье 16а Основного закона ФРГ 1949 г., «право на убежище» предоставлялось всем гражданам других стран, подвергающимся у себя на родине преследованиям по политическим мотивам.
2. В настоящее время программы GARP/REAG (Government Assisted Repatriation Programme/Reintegration and Emigration Programme for Asylum-Seekers in Germany) реализуются Международной организацией по миграции (МОМ) от имени Федерального министерства внутренних дел и ответственных министерств федеральных земель.
3. Zimmermann Klaus F. «Wir kriegen nicht die besseren Köpfe». – ProFirma, Oktober 2004;
4. Карачурина Л. Иммиграционная политика Германии: успешный - неуспешный опыт / Мировая экономика и международные отношения. 2008. №7. С. 50-60.

5. Ст. 116 «а» Конституции ФРГ с изменениями от 1993 года имеет следующую редакцию: «п.1. Лица, преследуемые по политическим мотивам, имеют право на убежище; п.2. Не имеют право на политическое убежище граждане стран ЕС, а также граждане других стран, в которых соблюдаются права человека; п.3. Лицо, выехавшее из страны, где, по определению Бундесрата, нет политического преследования (т.н. «спокойные» страны), может получить убежище, если докажет факты политического преследования со стороны государства; п.4. Не могут получить политического убежища лица, выехавшие в Германию через третью страну, в которой нет преследований по политическим мотивам».
6. Квота для выдачи разрешений на работу изначально была установлена в размере 10000 «зеленых карт», однако в июле 2003 года она была увеличена до 20000. При этом получить «зеленую карту» могли также, не выезжая из Германии, иностранные студенты-выпускники немецких вузов по соответствующей специальности.
7. Алешковский И.А. Иммиграционная политика и экономическое развитие стран принимающих мигрантов (на примере действия программы "Зеленая карта" в Германии) // Политика народонаселения: настоящее и будущее: Четвертые Валентеевские чтения: Сборник докладов / Ред. В.В. Елизаров, В.Н. Архангельский. М.: МАКС Пресс, 2005. С. 187-192.
8. BMA (2001), Erster Bericht "Monitoring des IT-Sofortprogramms" von 2. Juli 2001, Bundesministerium für Arbeit und Sozialordnung, Berlin.
9. Migration und Asyl in Zahlen (2005). Bonn: Bundesamt für Migration und Flüchtlinge s. 66.
10. Statistisches Bundesamt Deutschland. 2011. URL: <http://www.destatis.de/>
11. Власти Германии облегчат условия иммиграции. Дата публикации статьи 28.03.2012. URL: <http://www.lenta.ru/news/2012/03/28/migration/>
12. «Интеграция остается ключевой задачей». Интервью с М. Бемер // Deutschland. № 5. Октябрь/ноябрь 2008 г. С. 49.
13. Aufenthaltsgesetz URL: http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/aufenthg_2004/gesamt.pdf
14. <http://www.bamf.de/RU/Willkommen/Aufenthalt/WichtigeInformationen/wichtigeinformationen-node.html>
15. Bevölkerung und Erwerbstätigkeit. Einbürgerungen. Fachserie 1 Reihe 2.1 - Statistisches Bundesamt, 2011
16. Das Bundesamt in Zahlen 2011. Asyl, Migration, ausländische Bevölkerung und Integration – BMF, 2011
17. Heß B. Working Paper 28. Zuwanderung von Hochqualifizierten aus Drittstaaten nach Deutschland Ergebnisse einer schriftlichen Befragung – BMF, 2009.
18. 60 регламентированных профессий, для которых требуется официальное признание соответствия иностранных дипломов немецким со стороны компетентных государственных ведомств: Врачи, ветеринары, аптекари, учителя, воспитатели, юристы, переводчики, архитекторы, инженеры, налоговые и хозяйственные консультанты и др. Полный перечень этих специальностей можно найти на веб-сайте в Интернете: http://ec.europa.eu/internal_market/qualifications/regprof/index.cfm?action=homepage). 350 нерегламентированных профессий – специальности, получаемые в Германии путем дуальной системы обучения согласно Закону о профессиональном обучении, не требуется официального признания соответствия. В соответствии с новым Законом федеральные земли обязали изменить к концу 2012 года правовые положения о регламентированных профессиях в области их компетенции с тем, чтобы улучшить процедуру признания иностранных дипломов для этих профессий.
19. Соответствующую информацию можно найти на веб-сайте в Интернете: www.anerkennung-in-deutschland.de
20. <http://www.make-it-in-germany.com/>